

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 152-З  
на проект решения Думы Тайшетского района  
«Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района,  
осуществляющему свои полномочия на постоянной основе»**

«20» июня 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено  
распоряжением  
председателя КСП  
Тайшетского района  
от 20.06.2023 г. № 151-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе», подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145, п. 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.12.2022 г. № 520-р (в ред. распоряжений № 80-р от 28.03.2023 г., № 95-р от 06.04.2023 г.), распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 15.06.2023 г. № 144-р.

**Предмет экспертизы**

проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе» (далее - проект решения Думы Тайшетского района).

**Цель экспертизы**

- определение соответствия положений, изложенных в проекте решения Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

**Сроки начала и окончания проведения  
экспертно-аналитического мероприятия**

с 15.06.2023 г. по 20.06.2023 г.

### **Нормативные правовые акты**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Закон Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 01.03.2023 г.);
- Решение Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121 «Об утверждении Положения о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе».

В КСП района для проведения экспертизы 15.06.2023 года поступил проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе» с пояснительной запиской.

#### **В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

В соответствии с частями 1, 2 статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 Бюджетного Кодекса РФ.

Согласно данной норме расходы на оплату труда председателя Думы Тайшетского района должны формироваться с учетом требований постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, которым установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного

самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – постановление № 599-пп).).

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 599-пп норматив формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, не может превышать **девятиста процентов** норматива формирования расходов на оплату труда главы соответствующего муниципального образования без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 122-оз), выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством. Представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области № 122-оз финансирование осуществления гарантий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления производится за счет средств соответствующего местного бюджета с учетом нормативов, установленных постановлением № 599-пп.

Положением о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121 установлено, что при формировании фонда оплаты труда председателя Думы Тайшетского района устанавливаются следующие ежемесячные выплаты:

- денежное вознаграждение (должностной оклад);
- денежное поощрение;
- надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (в случае допуска к таким сведениям).

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается:

«1. Установить оплату труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, в следующих размерах:

- 1) ежемесячное денежное вознаграждение (должностной оклад) – 15 565,00 рублей;
- 2) ежемесячное денежное поощрение в размере 6,7 денежных вознаграждений.

2. Установить, что оплата труда за время нахождения Председателя Думы Тайшетского района, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, в отпуске (ежегодном основном оплачиваемом, ежегодном дополнительном оплачиваемом и дополнительном оплачиваемом отпуске в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям»), выплачивается в установленном настоящим решением размере.».

Согласно данным пояснительной записки проектом решения Думы Тайшетского района предлагается установить оплату труда Председателя Думы с **1 мая 2023 года** в размере **2 147 699,00 рублей на 2023 год** или **191 760,80 рублей в месяц**.

Решением Думы Тайшетского района от 27 октября 2015 года № 13 «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района», ежемесячное вознаграждение (должностной оклад) был утвержден в размере 14 310,00 рублей, таким образом, проектом решения планируется увеличение на 1 255,00 рублей.

В штатном расписании, утвержденным распоряжением Думы Тайшетского района от 06.10.2020 г. № 21, размер оплаты труда в месяц составляет 153 403,20 рублей (+38 357,60 рублей или 25%).

Размер оплаты труда Председателя Думы по проекту решения Думы Тайшетского района **не превышает 90%** норматива формирования расходов на оплату труда мэра Тайшетского района без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (норматив - 4 022 925,00 рублей в год или 335 243,00 рублей в месяц).

В бюджете муниципального образования «Тайшетский район», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 15 декабря 2022 года № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения Думы от 30.05.2023 г. № 223) предусмотрены ассигнования на 2023 год на финансовое обеспечение функций муниципальных органов (руководитель Думы Тайшетского района) в сумме **2 590,10 тыс. рублей**, в том числе по КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 1 840,80 тыс. рублей, по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 555,90 тыс. рублей.

В пояснительной записке, указано, что принятие проекта решения Думы Тайшетского района потребует внесение изменений в районный бюджет 2023 года на оплату труда Председателя Думы в сумме, учитывая перерасчет оплаты труда с 1 мая 2023 года, в сумме 399 532,80 рублей.

КСП отмечает, что сумма перерасчет оплаты труда с 1 мая 2023 года рассчитана верно ( $191\,760,80 - 153\,403,20 = 38\,357,60 \times 6 \text{ мес.} = 230\,145,60 \times 1,302 = 399\,532,80$  рублей).

Анализируя определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств КСП района отмечает следующее.

В пояснительной записке отсутствуют пояснения, за счет каких источников планируется увеличение бюджетных ассигнований. Следует отметить, что согласно пункту 6 статьи 1 «Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Тайшетский район»», утвержденного приказом

финансового управления администрации Тайшетского района от 30.06.2014 г. № 27/р **планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств полностью обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

В качестве обоснования повышения оплаты труда Председателя Думы Тайшетского района в пояснительной записке приводится статья 134 Трудового кодекса РФ, согласно которой обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает в себя **индексацию** заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

КСП района отмечает, что положения Трудового кодекса РФ, не распространяются на выборных должностных лиц местного самоуправления, а соответственно не могут быть основаниями для принятия правового акта.

В соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Гарантии по оплате труда выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе, установлены Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области». В числе гарантий предусмотрено увеличение (индексация) денежного вознаграждения и денежного поощрения выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, которое производится в соответствии с федеральными законами.

Кроме, того в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Положения о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121, увеличение (индексация) денежного вознаграждения и денежного поощрения мэра района и председателя районной Думы производится в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Согласно данным пояснительной записке, оплата труда председателя Думы Тайшетского района последний раз устанавливалась в 2015 году решением Думы Тайшетского района от 27.10.2015 г. № 13. В период с 2016 года по 2022 год индексация оплаты труда Председателя Думы Тайшетского района не осуществлялась, темп роста составит 25 %. Однако обоснованных расчетов о необходимости увеличения оплаты труда председателю Думы Тайшетского района именно на 25% не представлено.

Проектом решения предлагается произвести перерасчет оплаты труда с 01.05.2023 г., однако отсутствуют расчеты о возможностях районного бюджета финансового обеспечения данных расходов. По данным Финансового управления администрации Тайшетского района просроченная кредиторская задолженность

МО «Тайшетский район» на 01.06.2023 г. составляет 42 069,272 тыс. рублей, в т.ч. в разрезе ГРБС:

- Управление образования администрации Тайшетского района – 32 011,551 тыс. рублей;
- КСП Тайшетского района – 34,806 тыс. рублей;
- Администрация Тайшетского района – 537,362 тыс. рублей;
- Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района – 403,811 тыс. рублей;
- Дума Тайшетского района – 146,341 тыс. рублей;
- Финансовое управление администрации Тайшетского района – 376,760 тыс. рублей;
- Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района – 8 558,638 тыс. рублей.

### **Выводы:**

Проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе» принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречит действующему законодательству.

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко