

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 116-3

на проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год»

«19» мая 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
И.о. председателя КСП
от 19.05.2023 г. № 124-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. №145, распоряжением и.о. председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 16.05.2023 г. № 121-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год (далее Проект решения).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- выявление последствий реализации законов и принимаемых в их исполнение нормативно-правовых актов для формирования доходов и расходования бюджетных (внебюджетных) средств, а также использования муниципальной собственности.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие цели Проекта решения приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности (усиление социальной направленности, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности использования муниципального имущества).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 16 мая 2023 г. по 19 мая 2023 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района А.Н. Щукина

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 6 от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» от 28.11.2017 г. № 99;
- Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного Решением Думы Тайшетского района от 27.06.2017 г. № 89.

Для проведения экспертизы Думой Тайшетского района 16. 05.2023 г. направлены в Контрольно-счетную палату следующие документы:

- Проект решения «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год»;
- Пояснительная записка к проекту решения Думы Тайшетского района «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год».

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ, ст.10 Федерального закона от 21.02.2001 г. № 178-ФЗ, порядок приватизации муниципального имущества определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» от 28.11.2017 г. № 99 установлено:

Основными целями и задачами приватизации муниципального имущества являются:

- повышение эффективности использования муниципального имущества;
- привлечение инвестиций в объекты приватизации;
- увеличение неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» от приватизации имущества;

выявления неиспользуемого имущества, имущества, не соответствующего требованиям части 1 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и не подлежащего перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества).

Органом местного самоуправления, осуществляющий функции приватизации является Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Пунктом 2 статьи 5 Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.06.2017 г. № 89 (далее - Положение о приватизации) установлены требования при планировании приватизации муниципального имущества. Разработка Прогнозного плана приватизации на очередной финансовый год осуществляется Уполномоченным органом на основе проводимого анализа использования объектов муниципальной собственности.

Анализ использования объектов муниципальной собственности осуществляется по следующим критериям:

назначение муниципального имущества;

необходимость использования муниципального имущества органами местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский район»;

невозможность перепрофилирования муниципального имущества, установленная в соответствии с порядком перепрофилирования муниципального имущества, утверждённым решением Думы Тайшетского района;

отсутствие предложений по использованию муниципального имущества на правах аренды;

возможность привлечения инвестиций в объекты приватизации;

размер неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» от приватизации.

К Проекту решения Думы Тайшетского района не представлен анализ использования объектов муниципальной собственности, предлагаемых для включения в План приватизации муниципального имущества. Пояснительная записка к Проекту так же не содержит в себе сведений о состоянии данного имущества, его назначении и использовании в настоящее время.

Одними из основных целей и задач приватизации муниципального имущества, изложенных в п. 1 ст. 2 Положения о приватизации, является увеличение неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» от приватизации имущества.

Согласно ст. 62 БК РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со ст. ст. 41, 42 и 46 БК РФ, в том числе за счет доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Информация о прогнозируемом размере неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» от приватизации не представлена.

Пунктом 5 статьи 5 Положения о приватизации предусмотрено, что проект прогнозного плана приватизации на соответствующий год направляется Уполномоченным органом на рассмотрение мэру Тайшетского района до 1 сентября текущего года.

Проект Прогнозного плана приватизации вносится мэром Тайшетского района в установленном порядке на утверждение Думой Тайшетского района *не позднее, чем за*

три месяца до начала очередного финансового года. То есть, план приватизации на 2023 год подлежит утверждению не позднее 30 сентября 2022 года.

В нарушение Положения о приватизации прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год представлен для утверждения Думой Тайшетского района с нарушением установленных сроков.

Проект прогнозного плана сформирован сроком на один год, содержит перечень объектов муниципальной собственности, подлежащих приватизации в 2023 году, с указанием характеристики имущества, и планируемых сроков приватизации.

В соответствии с проектом решения «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год» предлагается приватизировать 1 объект:

№ п/п	Наименование	Местонахождение	Характеристики	Предполагаемый срок продажи
1.	Комплекс объектов недвижимости: два нежилых здания, земельный участок	нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, 260 метров на север от железной дороги ВСЖД, 360 метров на северо-запад от автодороги Бирюсинск-Тайшет, 520 метров на северо-восток от нефтепровода	1978 г.в., одноэтажное, площадь 540,1 кв.м., 38:29:000000:1446	3-4 квартал
		нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, 260 метров на север от железной дороги ВСЖД, 360 метров на северо-запад от автодороги Бирюсинск-Тайшет, 520 метров на северо-восток от нефтепровода	1978 г.в., двухэтажное, площадь 541,7 кв.м., 38:29:000000:1447	
		земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, 260 метров на север от железной дороги ВСЖД, 360 метров на северо-запад от автодороги Бирюсинск-Тайшет, 520 метров на северо-восток от нефтепровода	площадь 2682 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: под объектами коммунального хозяйства, 38:29:030109:396	

Контрольно-счетная палата Тайшетского района отмечает следующее.

Решением Думы Тайшетского района от 26.04.2022 г. № 184 комплекс объектов недвижимости: два нежилых здания и земельный участок были включены в прогнозный план приватизации 2022 года. Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района № 92-3 от 25.04.2022 г. данный проект решения Думы Тайшетского не был рекомендован к принятию. Тайшетской межрайонной прокуратурой был внесен протест на указанное решение Думы Тайшетского района. Решением Думы Тайшетского района от 27.09.2022 г. № 204 указанные объекты были исключены из плана приватизации муниципального имущества на 2022 год.

Имущество, предлагаемое для включения в Прогнозный план приватизации на 2023 год, находилось в хозяйственном ведении МУП «Бирюсинское ТВК» и на основании определения Арбитражного суда Иркутской области от 28 декабря 2021 года вместе с другим имуществом, относящимся к объектам холодного водоснабжения и водоотведения, по заявлению конкурсного управляющего было исключено из конкурсной массы «Бирюсинского ТВК» и передано в муниципальную собственность «Тайшетского района». В отношении МУП «Бирюсинское ТВК» с 2016 года было введено конкурсное управление, предприятие признано «банкротом».

Актом приема передачи от 15.04.2022 г. в муниципальную собственность муниципального образования «Тайшетский район» от МУП «Бирюсинское ТВК» принято имущество, в том числе «здание воздушной насосной станции» кадастровый номер 38:29:000000:1446 и «здание новых очистных сооружений» кадастровый номер 38:29:000000:1447.

Распоряжениями КУМИ «О переименовании объекта недвижимости» от 11 апреля 2022 г. № 95, № 96 «здание воздуходувной насосной станции» кадастровый номер 38:29:000000:1446 и «здание новых очистных сооружений» кадастровый номер 38:29:000000:1447- переименованы в «нежилые здания».

Предлагаемые к приватизации объекты представляют собой одно здание, где расположено оборудование, не включенное в план приватизации обслуживанием которого занимается ООО «ТрансТехРесурс». Кроме того, часть этого оборудования находится в работе, осуществляется откачка сточных вод дренажными насосами с территории очистных сооружений и так же работает оборудование по подаче электроэнергии на действующие очистные сооружения Бирюсинского городского поселения.

Постановлением администрации Тайшетского района от 29 сентября 2022 года № 773 «О передаче в оперативное управление имущества» муниципальному бюджетному учреждению «Проектно-сметное бюро Тайшетского района» указанный комплекс имущества был передан в оперативное управление МБУ ПСБ Тайшетского района. В настоящее время администрацией Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» в Арбитражном суде Иркутской области оспаривается данный правовой акт.

Согласно представленной Выписке из реестра объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» от 16.05.2023 г. № 25 в собственности муниципального образования **в казне** значится следующее имущество:

- здание насосной воздуходувной станции – реестровый номер 796/1.1, кадастровый номер 38:29: 000000:1446;
- здание новых очистных сооружений – реестровый номер 798/1.1, кадастровый номер 38:29:000000:1447;
- земельный участок – реестровый номер 305.2/1.7, кадастровый номер 38:29:030109:396.

Согласно выписок из Единого государственного реестра недвижимости об объектах недвижимости наименование объектов, включенных в прогнозный план приватизации на 2023 год, соответствует наименованию в Проекте решения: два нежилых здания с кадастровыми номерами 38:29:000000:1446 и 38:29:000000:1447 и земельный участок с кадастровым номером 38:29:030109:396.

Выводы:

1. Проект решения Думы Тайшетского района принимается уполномоченным органом в пределах своей компетенции, содержит в себе перечень объектов муниципальной собственности, подлежащих приватизации в 2023 году, с указанием характеристики имущества и планируемых сроков приватизации.

2. Разработка Прогнозного плана приватизации на 2023 год произведена с нарушением установленных Положением о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.06.2017 г. № 89 требований:

- в нарушение сроков, установленных абзацем вторым пункта 5 статьи 5 Положения;
- без анализа использования объектов муниципальной собственности по установленным критериям (пункт 2 статьи 5 Положения).

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



А.Н. Щукина