

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 148-3
на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление»
на 2020-2025 годы

13 июня 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 13.06.2023 г. 140-р

Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020 – 2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.12.2022 г. № 520-р (в ред. распоряжений от 28.03.2023 г. № 80-р, от 06.04.2023 г. № 95-р);
- распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 09.06.2023 г. № 138-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы (далее – проект постановления).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Молодым семьям – доступное жилье» на 2020– 2025 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 09 июня 2023 г. по 13 июня 2023 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мельникова Марина Алексеевна.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 08.05.2009 г. № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»;
- Закон Иркутской области от 18.07.2008 г. № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по

хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 04.04.2014 г. № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности».

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 09.06.2023 года поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы;

- копия сводного заключения от 09.06.2023 г. № 18 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы (далее – Программа) утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 14.11.2019 г. № 697. Впоследствии постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения: от 29.11.2019 г. № 731, от 03.04.2020 г. № 254, от 25.05.2020 г. № 394, от 21.07.2020 г. № 523, от 16.09.2020 г. № 619, от 20.11.2020 г. № 834, от 25.12.2020 г. № 972, от 30.12.2020 г. № 990, от 12.03.2021 г. № 114, от 09.04.2021 г. № 209, от 19.05.2021 г. № 315, от 13.07.2021 г. № 443, от 12.10.2021 г. № 687, от 24.11.2021 г. № 781, от 28.12.2021 г. № 906, от 14.03.2022 г. № 172, от 31.05.2022 г. № 421, от 02.08.2022 г. № 584, от 03.10.2022 г. № 786, от 29.12.2022 г. № 1093, от 04.04.2023 г. № 185.

Ответственным исполнителем Программы определена Администрация Тайшетского района. Программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Программа не предусматривает в своем составе подпрограмм.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы размещено на официальном сайте администрации Тайшетского

района 09 июня 2023 года. Срок проведения общественного обсуждения с 12.06.2023 по 18.06.2023 года.

Проект Постановления администрации Тайшетского района о внесении изменений в Программу так же размещен на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Проектом постановления предлагается изменение сроков реализации Программы; объемов финансирования мероприятий Программы; значений целевых показателей Программы.

Проектом постановления предлагается общий объем финансирования в сумме **769 700,16** тыс. рублей, что на 107 557,0 тыс. рублей больше утвержденного.

Согласно Проекту постановления, финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, районного бюджета, средств поселений:

- средства федерального бюджета – 240,10 тыс. рублей;
- средства областного бюджета – 46 945,80 тыс. рублей;
- средства районного бюджета – 712 514,38 тыс. рублей;
- средства поселений – 9 999,88 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице.

Актуальная редакция от 04.04.2023 г. № 185	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/ -)
1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 662 143,16 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год - 89 597,94 тыс. руб. 2021 год - 106 382,53 тыс. руб.; 2022 год – 121 949,89 тыс. руб.; 2023 год – 119 372,10 тыс. руб.; 2024 год – 106 752,60 тыс. руб.; 2025 год – 118 088,10 тыс. руб.;	1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 769 700,16 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год - 89 597,94 тыс. руб. 2021 год - 106 382,53 тыс. руб.; 2022 год – 121 949,89 тыс. руб.; 2023 год – 121 848,85 тыс. руб.; 2024 год – 106 869,15 тыс. руб.; 2025 год – 118 088,10 тыс. руб.; 2026 год – 104 963,70 тыс. руб.	+ 107 557,00 - - - + 2 476,75 + 116,55 - + 104 963,70
2. По источникам финансирования: 1) средства федерального бюджета - 238,00 тыс. руб. в том числе по годам: 2020 год - 74,20 тыс. руб. 2021 год - 10,30 тыс. руб. 2022 год - 146,90 тыс. руб. 2023 год – 2,20 тыс. руб. 2024 год – 2,30 тыс. руб. 2025 год – 2,10 тыс. руб.	2. По источникам финансирования: 1) средства федерального бюджета - 240,10 тыс. руб. в том числе по годам: 2020 год - 74,20 тыс. руб. 2021 год - 10,30 тыс. руб. 2022 год - 146,90 тыс. руб. 2023 год – 2,20 тыс. руб. 2024 год – 2,30 тыс. руб. 2025 год – 2,10 тыс. руб. 2026 год – 2,10 тыс. руб.	+ 2,10 - - - - - - + 2,10
2) средства областного бюджета – 38 471,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год - 5 712,60 тыс. руб. 2021 год - 6 731,30 тыс. руб. 2022 год - 6 708,30 тыс. руб. 2023 год - 6 439,60 тыс. руб. 2024 год – 6 439,60 тыс. руб. 2025 год – 6 439,60 тыс. руб.	2) средства областного бюджета – 46 945,80 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год - 5 712,60 тыс. руб. 2021 год - 6 731,30 тыс. руб. 2022 год - 6 708,30 тыс. руб. 2023 год – 8 474,80 тыс. руб. 2024 год – 6 439,60 тыс. руб. 2025 год – 6 439,60 тыс. руб. 2026 год – 6 439,60 тыс. руб.	+ 8 474,80 - - - + 2 035,20 - - + 6 439,60
3) средства районного бюджета - 613 667,38 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год - 82 023,61 тыс. руб. 2021 год - 97 565,47 тыс. руб. 2022 год – 113 126,76 тыс. руб. 2023 год – 110 962,37 тыс. руб.	3) средства районного бюджета - 712 514,38 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год - 82 023,61 тыс. руб. 2021 год - 97 565,47 тыс. руб. 2022 год – 113 126,76 тыс. руб. 2023 год – 111 287,37 тыс. руб.	+ 98 847,00 - - - + 325,00

2024 год – 98 342,77 тыс. руб. 2025 год – 111 646,40 тыс. руб.	2024 год – 98 342,77 тыс. руб. 2025 год – 111 646,40 тыс. руб. 2026 год – 98 522,00 тыс. руб.	- - + 98 522,00
4) средства бюджета поселений – 9 766,78 тыс. руб., в том числе по годам:	4) средства бюджета поселений – 9 999,88 тыс. руб., в том числе по годам:	+ 233,10
2020 год - 1 787,53 тыс. руб.	2020 год - 1 787,53 тыс. руб.	-
2021 год - 2 075,46 тыс. руб.	2021 год - 2 075,46 тыс. руб.	-
2022 год – 1 967,93 тыс. руб.	2022 год – 1 967,93 тыс. руб.	-
2023 год – 1 967,93 тыс. руб.	2023 год – 2 084,48 тыс. руб.	+ 116,55
2024 год – 1 967,93 тыс. руб.	2024 год – 2 084,48 тыс. руб.	+ 116,55
2025 год - 0,0 тыс. руб.	2025 год - 0,0 тыс. руб.	-
	2026 год – 0,0 тыс. руб.	-

Объем финансирования на 2024-2025 годы, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции решения Думы от 31.01.2023 г. № 233 (в редакции решения от 30.05.2023 года № 264).

КСП района отмечает, что имеется расхождение в объеме средств на реализацию мероприятий программы в 2023 году между Проектом постановления и утвержденным бюджетом муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 г. и плановый период 2024-2025 г. (в редакции решения от 30.05.2023 г. № 264).

Проектом постановления предлагается увеличение объемов финансирования в 2023 году на 2 476,75 тыс. рублей, в 2024 году на 116,55 тыс. рублей, в 2026 году на 104 963,70 тыс. рублей, в том числе на реализацию следующих основных мероприятий:

- «Обеспечение функционирования высшего должностного лица органа местного самоуправления» увеличение в 2026 году на 6 189,20 тыс. рублей;
- «Обеспечение функционирования органов местного самоуправления» уменьшение в 2023 году на 1 787,02 тыс. рублей, увеличение в 2026 году на 83 708,30 тыс. рублей;
- «Обеспечение проведения выборов в представительные органы муниципального образования» увеличение в 2023 году на 682,02 тыс. рублей;
- «Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» увеличение в 2026 году на 2,10 тыс. рублей;
- «Расходы на премирование лиц, награжденных Почетной грамотой мэра Тайшетского района» увеличение в 2026 году на 360,0 тыс. рублей;
- «Другие расходы органов местного самоуправления» увеличение в 2023 году на 1 390,0 тыс. рублей, в 2026 году на 8 264,50 тыс. рублей;
- «Организация повышения квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников администрации Тайшетского района» увеличение в 2023 году на 40,0 тыс. рублей;
- «Осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» увеличение в 2023 году на 1 523,90 тыс. рублей, в 2026 году на 4 713,50 тыс. рублей;
- «Осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» увеличение в 2023 году на 511,3 тыс. рублей, в 2026 году на 1 725,40 тыс. рублей;

- «Осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» увеличение в 2026 году на 0,7 тыс. рублей;

- «Организация деятельности в части переданных отдельных полномочий поселений» увеличение в 2023 и 2024 годах на 116,55 тыс. рублей ежегодно.

В связи с изменением сроков реализации мероприятий Программы, объема финансирования и целевых показателей скорректированы Паспорт Программы; главы 2, 6, 8; приложения 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей Программы», 2 «Ресурсное обеспечение реализации Программы», 3 «Перечень основных мероприятий Программы», 4 «Система мероприятий Программы».

Выводы:

1. Вносимые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район» и не содержат коррупциогенных факторов.

3. Требуется приведение решения Думы Тайшетского района от 15.12.2022г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в соответствии с объемами финансирования муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко