

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 153-З

**на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности,
профилактики правонарушений и социального сиротства на территории
Тайшетского района» на 2020-2025 годы»**

«21» июня 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 21.06.2023 г. 153-р

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.12.2022 г. № 520-р (в ред. распоряжений от 28.03.2023 г. № 80-р, от 06.04.2023 г. № 95-р);
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 20.06.2023 г. № 148-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» (далее – Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 20 июня 2023 года по 21 июня 2023 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мельникова Марина Алексеевна.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 19 июня 2023 года поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы»;
- копия сводного заключения от 19.06.2023 г. № 23/1 по результатам по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» утверждена постановлением администрации Тайшетского района 23.09.2019 г. № 527.

Впоследствии в программу вносились изменения постановлениями администрации Тайшетского района от 25.03.2020 г. № 226, от 04.12.2020 г. № 898, от 30.12.2020 г. № 986, от 17.03.2021 г. № 124, от 09.02.2022 г. № 110, от 12.05.2022 г. № 369, от 15.07.2022 г. № 533, от 30.12.2022 г. № 1099, от 21.03.2023 г. № 180.

Муниципальная программа не содержит в себе подпрограмм.

Ответственный исполнитель муниципальной программы – Управление делами администрации Тайшетского района;

Исполнители муниципальной программы - Администрация Тайшетского района, Управление образования администрации Тайшетского района, Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Тайшетского района.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного и районного бюджетов.

Согласно п. 26 Положения № 809 проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Уведомление о проведении общественного обсуждения

проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» размещено на официальном сайте администрации Тайшетского района 19 июня 2023 года. Срок проведения общественного обсуждения с 21.06.2023 г. по 27.06.2023 г., в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте.

Также размещен на официальном сайте проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы».

Проектом постановления предлагается изменение сроков реализации Программы; объемов финансирования мероприятий Программы; ожидаемых конечных результатов Программы, значений целевых показателей Программы.

Проектом постановления предлагается срок реализации Программы установить с 2020 по 2026 годы, что согласуется с п.4 гл.1 Положения о муниципальных программах, согласно которого допускается пролонгация срока реализации Программ на срок не более 1 года.

Проектом постановления предлагается общий объем финансирования в сумме **19 557,80** тыс. рублей, что на 3 474,90 тыс. рублей больше утвержденного.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице 1.

Таблица 1

Актуальная редакция от 21.03.2023 г. № 180	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
1. Общий объем финансирования составляет 16 082,90 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год – 2 379,70 тыс. руб. 2021 год – 2 830,40 тыс. руб.; 2022 год – 2 718,20 тыс. руб.; 2023 год – 2 718,20 тыс. руб.; 2024 год – 2 718,20 тыс. руб.; 2025 год – 2 718,20 тыс. руб.;	1. Общий объем финансирования составляет 19 557,80 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год – 2 379,70 тыс. руб. 2021 год – 2 830,40 тыс. руб.; 2022 год – 2 718,20 тыс. руб.; 2023 год – 3 474,90 тыс. руб.; 2024 год – 2 718,20 тыс. руб.; 2025 год – 2 718,20 тыс. руб.; 2026 год – 2 718,20 тыс. руб.	+ 3 474,90 - - - + 756,70 - - + 2 718,20
2. по источникам финансирования: <u>за счет средств областного бюджета</u> – 15 482,90 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 год - 2 279,70 тыс. руб. 2021 год – 2 730,40 тыс. руб. 2022 год - 2 618,20 тыс. руб. 2023 год – 2 618,20 тыс. руб. 2024 год – 2 618,20 тыс. руб. 2025 год – 2 618,20 тыс. руб.	2. по источникам финансирования: <u>за счет средств областного бюджета</u> – 18 857,80 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 год - 2 279,70 тыс. руб. 2021 год – 2 730,40 тыс. руб. 2022 год - 2 618,20 тыс. руб. 2023 год – 3 374,90 тыс. руб. 2024 год – 2 618,20 тыс. руб. 2025 год – 2 618,20 тыс. руб. 2026 год – 2 618,20 тыс. руб.	+ 3 374,9 - - - + 756,70 - - + 2 618,20
<u>за счет средств районного бюджета</u> – 600,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 год – 100,00 тыс. руб. 2021 год – 100,00 тыс. руб. 2022 год – 100,00 тыс. руб. 2023 год – 100,00 тыс. руб. 2024 год – 100,00 тыс. руб. 2025 год – 100,00 тыс. руб.	<u>за счет средств районного бюджета</u> – 700,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 год – 100,00 тыс. руб. 2021 год – 100,00 тыс. руб. 2022 год – 100,00 тыс. руб. 2023 год – 100,00 тыс. руб. 2024 год – 100,00 тыс. руб. 2025 год – 100,00 тыс. руб. 2026 год – 100,00 тыс. руб.	+ 100,0 - - - - - + 100,0

Объем финансирования на 2024-2025 годы, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции решения Думы от 31.01.2023 г. № 233 (в редакции решения от 30.05.2023 года № 264).

КСП района отмечает, что **имеется расхождение** в объеме средств на реализацию мероприятий программы в 2023 году между Проектом постановления и утвержденным бюджетом муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 г. и плановый период 2024-2025 г. (в редакции решения от 30.05.2023 г. № 264).

Проектом постановления предлагается увеличение объемов финансирования:

- в 2023 году за счет средств областного бюджета на 756,7 тыс. рублей по основному мероприятию *«Обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тайшетского района»;*

- в 2026 году увеличение на 2 718,20 тыс. рублей, в том числе по основным мероприятиям:

«Проведение профилактических мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» - 35,0 тыс. рублей;

«Обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тайшетского района» – 2 618,20 тыс. рублей за счет средств областного бюджета;

«Организация и проведение конкурса среди общеобразовательных организаций Тайшетского района по номинации «Лучший наркопост Здоровье+» - 5,0 тыс. рублей;

«Организация и проведение спортивно-массовых, профилактических мероприятий, тренингов среди несовершеннолетних и молодежи по профилактике наркомании, токсикомании, табакокурения, алкоголизма и пропаганду здорового образа жизни» - 10,0 тыс. рублей;

«Организация проведения конкурсов по профилактике употребления ПАВ среди учащихся общеобразовательных учреждений» - 20,0 тыс. рублей;

«Проведение антинаркотической пропаганды по повышению уровня осведомленности молодежи о негативных последствиях потребления наркотических средств и об ответственности за участие в их незаконном обороте» - 10,0 тыс. рублей;

«Содействие в организации устройства детей - сирот на воспитание в семьи через информирование о формах устройства в СМИ, изготовление и распространение информационно-разъяснительных материалов в сфере укрепления имиджа семьи, поднятия статуса приемной семьи» - 10,0 тыс. рублей;

«Проведение культурно - массовых мероприятий, направленных на поднятие имиджа семьи, приёмных родителей в МО» - 10,0 тыс. рублей.

Проектом постановления предлагается в паспорте Программы строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы показатели ее социально-экономической эффективности» изложить в следующей редакции:

1) Увеличить количество несовершеннолетних, принявших участие в профилактических мероприятиях, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений до 690 чел. в год к концу 2026 года;

2) Сохранить количество рейдов по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие до 30 ед. ежегодно;

3) Сохранить количество публикаций, направленных на предупреждение преступлений и правонарушений, пропаганду здорового образа жизни до 20 ед. ежегодно;

4) Снижение количества несовершеннолетних детей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в Банке данных Иркутской области до 54 чел. к концу 2026 года;

5) Снизить количество лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в не медицинских целях до 225 чел. к концу 2026 года;

6) Увеличить количество образовательных организаций, принявших участие в конкурсе "Лучший наркопост Здоровье+" до 16 ед. в год к концу 2026 года;

7) Увеличить количество молодежи, охваченной профилактическими антинаркотическими мероприятиями до 4550 чел. в год к концу 2026 года;

8) Увеличить количество участников конкурсов по профилактике употребления ПАВ среди учащихся общеобразовательных учреждений до 310 чел. в год к концу 2026 года;

9) Снижение количества семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в Банке данных Иркутской области до 185 чел. к концу 2026 года;

10) Увеличить количество детей – сирот, усыновленных (удочеренных), принятых под опеку, в приемные семьи до 42 человек к 2026 году;

11) Увеличить количество публикаций в СМИ по укреплению имиджа семьи, устройству детей в приемные семьи до 19 ед. в год к концу 2026 года;

12) Увеличить количество участников мероприятий, направленных на мероприятия по информационной безопасности до 7930 чел. к концу 2026 года;

13) Увеличить количество участников мероприятий, направленных на формирование позитивного мнения о роли здорового образа жизни как основы профилактики ВИЧ-инфекции к концу 2026 года до 9130 чел.

В связи с изменением сроков реализации мероприятий Программы, объема финансирования и целевых показателей скорректированы Паспорт Программы; главы 1, 2, 6, 8; приложения 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей Программы», 2 «Ресурсное обеспечение реализации Программы», 3 «Перечень основных мероприятий Программы», 4 «Система мероприятий Программы».

Выводы:

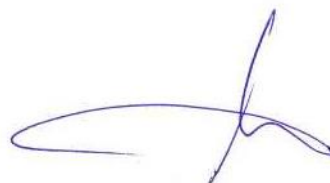
1. Вносимые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район» и не содержат коррупциогенных факторов.

3. Требуется приведение решения Думы Тайшетского района от 15.12.2022г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на

плановый период 2024 и 2025 годов» в соответствии с объемами финансирования муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко