

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 145-З

на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы

02 июня 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя
КСП Тайшетского района
от 02.06.2023 г. № 134-р

Экспертиза проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.12.2022 г. № 520-р (в ред. распоряжений от 28.03.2023 г. № 80-р, от 06.04.2023 г. № 95-р);

- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 31.05.2023 г. № 133-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы (далее – Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 31 мая 2023 года по 02 июня 2023 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мельникова Марина Алексеевна.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 29.05.2023 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы;

- копия сводного заключения от 26.05.2023 г. № 15 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы;

- пояснительная записка о внесении изменений в муниципальную программу.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы (далее - Программа) утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 10.10.2019 г. № 592. Постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения: от 21.05.2020 № 386, от 24.11.2020 № 847, от 22.12.2021 № 895, от 15.11.2022 № 933.

Ответственным исполнителем Программы является Администрация Тайшетского района (Отдел сельского хозяйства администрации Тайшетского района).

Программа предусматривает в своем составе 2 подпрограммы, направленные на обеспечение реализации Программы:

1. «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы.
2. «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района во вкладке «Муниципальные программы».

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 26.05.2023 года. Срок проведения общественного обсуждения назначен с 29.05.2023 по 04.06.2023 года.

Изменения, вносимые в Программу, касаются сроков реализации мероприятий Программы; объема финансирования мероприятий Программы; значений целевых показателей Программы.

Пролонгация срока реализации Программы до 2026 года осуществляется в целях совершенствования системы стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на основании протокола заседания комиссии по разработке и реализации муниципальных программ от 17.05.2023 г. № 5.

Проектом постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме 1 758,87 тыс. рублей. В сравнении с утвержденными показателями Программы в редакции от 15.11.2022 года объем финансирования увеличен на 112,0 тыс. рублей.

Согласно Проекту постановления, финансирование Программы осуществляется за счет средств областного бюджета и районного бюджета:

- средства областного бюджета – 655,20 тыс. рублей;
- средства районного бюджета – 1 103,67 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Актуальная редакция от 15.11.2022 г. № 933	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
Общий объем финансирования Программы составляет 1 646,87 тыс. руб., в том числе:	Общий объем финансирования Программы составляет 1 758,87 тыс. руб., в том числе:	+ 112,0
1. По годам реализации:	1. По годам реализации:	
2020 г. – 98,60 тыс. руб.;	2020 г. – 98,60 тыс. руб.;	-
2021 г. – 175,39 тыс. руб.;	2021 г. – 175,39 тыс. руб.;	-
2022 г. – 863,88 тыс. руб.;	2022 г. – 863,88 тыс. руб.;	-
2023 г. – 112,00 тыс. руб.;	2023 г. – 112,00 тыс. руб.;	-
2024 г. – 285,00 тыс. руб.;	2024 г. – 285,00 тыс. руб.;	-
2025 г. – 112,00 тыс. руб.	2025 г. – 112,00 тыс. руб.;	-
	2026 г. – 112,0 тыс. руб.	+ 112,0
2. По источникам финансирования:	2. По источникам финансирования:	
1) финансирование Программы из средств областного бюджета – 655,20 тыс. руб., в том числе по годам реализации:	1) финансирование Программы из средств областного бюджета – 655,20 тыс. руб., в том числе по годам реализации:	-
2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2021 г. – 0,00 тыс. руб.;	2021 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2022 г. – 655,20 тыс. руб.;	2022 г. – 655,20 тыс. руб.;	-
2023 г. – 0,00 тыс. руб.;	2023 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2024 г. – 0,00 тыс. руб.;	2024 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2025 г. – 0,00 тыс. руб.	2025 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
	2026 г. – 0,00 тыс. руб.	-
2) финансирование Программы из средств районного бюджета – 991,67 тыс. руб., в том числе по годам реализации:	2) финансирование Программы из средств районного бюджета – 1 103,67 тыс. руб., в том числе по годам реализации:	+ 112,0

2020 г. – 98,60 тыс. руб.;	2020 г. – 98,60 тыс. руб.;	-
2021 г. – 192,90 тыс. руб.;	2021 г. – 192,90 тыс. руб.;	-
2022 г. – 208,68 тыс. руб.;	2022 г. – 208,68 тыс. руб.;	-
2023 г. – 112,00 тыс. руб.;	2023 г. – 112,00 тыс. руб.;	-
2024 г. – 285,00 тыс. руб.;	2024 г. – 285,00 тыс. руб.;	-
2025 г. – 112,00 тыс. руб.	2025 г. – 112,00 тыс. руб.;	-
	2026 г. – 112,00 тыс. руб.	+ 112,0
3. Общий объем финансирования Подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы – 1 646,87 тыс. руб., в том числе по годам:	3. Общий объем финансирования Подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы – 1 758,87 тыс. руб., в том числе по годам:	+ 112,0
2020 г. – 98,60 тыс. руб.;	2020 г. – 98,60 тыс. руб.;	-
2021 г. – 175,39 тыс. руб.;	2021 г. – 175,39 тыс. руб.;	-
2022 г. – 863,88 тыс. руб.;	2022 г. – 863,88 тыс. руб.;	-
2023 г. – 112,00 тыс. руб.;	2023 г. – 112,00 тыс. руб.;	-
2024 г. – 285,00 тыс. руб.;	2024 г. – 285,00 тыс. руб.;	-
2025 г. – 112,00 тыс. руб.	2025 г. – 112,00 тыс. руб.;	-
	2026 г. – 112,00 тыс. руб.	+ 112,0
Общий объем финансирования подпрограммы «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы – 0,00 тыс. рублей, в том числе по годам:	Общий объем финансирования подпрограммы «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы – 0,00 тыс. рублей, в том числе по годам:	-
2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2021 г. – 0,00 тыс. руб.;	2021 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2022 г. – 0,00 тыс. руб.;	2022 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2023 г. – 0,00 тыс. руб.;	2023 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2024 г. – 0,00 тыс. руб.;	2024 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2025 г. – 0,00 тыс. руб.	2025 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
	2026 г. – 0,00 тыс. руб.	-

Объем финансирования на 2023-2025 годы, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции решения Думы от 31.01.2023 г. № 233.

Проектом постановления предлагается увеличение объемов финансирования в 2026 году на 112,0 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы, в том числе на реализацию основных мероприятий:

- «Содействие в организации и проведении ярмарок по реализации сельскохозяйственной продукции» на 10,0 тыс. рублей;

- «Организация и проведение на территории района конкурсов, организуемых с целью популяризации и повышения престижа профессий в сельскохозяйственном производстве» на 60,0 тыс. рублей;

- «Организация и проведение на территории района трудового соревнования, организуемого с целью популяризации передового опыта и достижений в сфере АПК» на 42,0 тыс. рублей.

В связи с пролонгацией сроков реализации Программы на 1 год изменены количественные значения целевых показателей.

В паспорте Программы строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности» предлагается изложить в следующей редакции:

Актуальная редакция от 15.11.2022 г. № 933	Предусмотрено Проектом постановления
---	---

<p>1. Увеличение индекса производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях (в сопоставимых ценах) к концу 2025 года до 101,6%;</p> <p>2. Сохранение доли прибыльных сельскохозяйственных организаций, получающих государственную поддержку, в общем их числе – 100%;</p> <p>3. Сохранение темпа роста средней заработной платы в сельском хозяйстве к 2025 году не менее 100%;</p> <p>4. Увеличение количества построенного (приобретенного) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Тайшетского района, в том числе молодым семьям и молодым специалистам к концу 2025 года до 2 ед.</p>	<p>1. Увеличение индекса производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях (в сопоставимых ценах) к концу 2026 года до 101,6%;</p> <p>2. Сохранение доли прибыльных сельскохозяйственных организаций, получающих государственную поддержку, в общем их числе – 100%;</p> <p>3. Сохранение темпа роста средней заработной платы в сельском хозяйстве к 2026 году не менее 100%;</p> <p>4. Увеличение количества построенного (приобретенного) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Тайшетского района, в том числе молодым семьям и молодым специалистам к концу 2026 года до 2 ед.</p>
---	--

Согласно Пояснительной записки о внесении изменений в муниципальную программу, в соответствии с распоряжениями Министерства сельского хозяйства Иркутской области от 31.01.2023 № 57-19-мр, от 31.01.2023 № 57-20-мр, граждане Тайшетского района не вошли в сводный список на получение социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в 2023 году и на плановый период 2024-2025 годы.

В связи с этим плановое значение целевого показателя *«Количество построенного (приобретенного) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Тайшетского района, в том числе молодым семьям и молодым специалистам»* в 2023 году уменьшено на 2 ед. (плановый показатель на 2023 год составит 0 ед.), в 2026 году плановый показатель составит 2 ед.

Значение целевого показателя *«Ввод (приобретение) кв. м жилья для сельских граждан, проживающих в Тайшетском районе, в том числе кв. м для молодых семей и молодых специалистов»* в 2023 году уменьшены на 108 кв. м (плановый показатель на 2023 год составит 0 кв. м), в 2026 году плановый показатель составит 114 кв. м. В списке граждан на получение социальных выплат на строительство (приобретение) жилья по Тайшетскому району состоит 2 семьи с количественным составом 2 и 4 человека, общая площадь предполагаемого ввода (приобретения) жилья составляет 42 и 72 кв. м.

В связи с изменением сроков реализации мероприятий Программы, объема финансирования и целевых показателей скорректированы Паспорт муниципальной программы, главы 6, 7 Программы, приложения 1, 2 Программы, Паспорт Подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» (подпрограмма 1), разделы 2, 4, 6 подпрограммы 1, приложения 1, 2, 3, 4 к подпрограмме 1, Паспорт подпрограммы «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» (подпрограмма 2), раздел 4 подпрограммы 2, приложения 1, 2, 3, 4 к подпрограмме 2.

Выводы:

1. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Вносимые изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ

муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. Объем финансирования на 2023 - 2025 годы, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции решения Думы от 31.01.2023 г. № 233.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко