

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 189-3

**на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу «Управление
муниципальными финансами в муниципальном образовании
«Тайшетский район» на 2020-2025 годы**

«19» июля 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о. председателя КСП
от 19.07.2023 г. № 182-р

Экспертиза проекта Постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 163-р;
- распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 17.07.2023 г. № 178-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы (далее – Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы, соответствие их

показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 17 июля 2023 г. по 19 июля 2023 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Щукина Анна Николаевна

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 17.07.2023 года поступили следующие документы:

- Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы»;

- Копия сводного заключения от 14.07.2023 г. № 27 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района о внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы (далее – Программа) разработана в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности устойчивости бюджета муниципального образования «Тайшетский район».

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 03.07.2019 г. № 368. В последствии постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения: от 10.04.2020 № 266, от 16.07.2020 № 512, от 08.12.2020 № 913, от 28.12.2020 № 976, от 30.12.2020 № 988, от 15.03.2021 № 122, от 25.05.2021 № 339, от 12.07.2021 № 442, от 08.10.2021 № 683, от 30.12.2021 № 928, от 31.03.2022 г. № 222, от 17.05.2022 г. № 388, от 29.07.2022 г. № 581, от 03.10.2022 г. № 785, от 24.11.2022 г. № 951, от 23.12.2022 г. № 1068, от 29.12.2022 г. № 1095, от 11.04.2023 г. № 208.

Разработчиком программы является Финансовое управление администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения Проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 14 июля 2023 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 16.07.2023 года по 22.07.2023 года.

Ответственным исполнителем Программы определено Финансовое управление администрации Тайшетского района.

Программа предусматривает в своем составе 3 подпрограммы, направленные на обеспечение реализации Программы:

Подпрограмма 1 «Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 - 2025 годы;

Подпрограмма 2 «Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 – 2025 годы;

Подпрограмма 3 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Проектом постановления предлагается изменение сроков реализации Программы; объемов финансирования мероприятий Программы.

Проектом постановления предлагается срок реализации Программы установить с 2020 по 2026 годы, что согласуется с пунктом 4 главы 1 Положения о муниципальных программах, согласно которого допускается пролонгация срока реализации Программ на срок не более 1 года.

Проектом постановления предлагается утвердить расходы на реализацию мероприятий Программы в общем объеме **1 810 798,68** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы в редакции от 11.04.2023 года объем финансирования увеличен на 304 641,33 тыс. рублей (или 20,2 %), в том числе объем финансирования в 2023 году увеличен на 60 973,04 тыс. рублей, в 2024 году увеличен на 3 582,09 тыс. рублей, добавлено финансирование 2026 года - увеличен на 240 086,20 тыс. рублей.

Согласно Проекта постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет), средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет) и средств бюджетов поселений:

- средства областного бюджета – 887 593,60 тыс. рублей;
- средства районного бюджета – 846 201,34 тыс. рублей;
- средства бюджетов поселений – 77 003,74 тыс. рублей.

Объем финансирования на 2023-2025 годы, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции решения Думы от 31.01.2023 г. № 233 (в редакции решения от 27.06.2023 года № 272).

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

| Актуальная редакция (в редакции постановления от 14.04.2023 г. № 208) | Предусмотрено Проектом постановления | Изменения (+; -) |
|---|---|---------------------|
| Общий объем финансирования составляет 1 506 157,35 тыс. руб., в том числе: | Общий объем финансирования составляет 1 810 798,68 тыс. руб., в том числе: | +304 641,33 |
| 1. По годам реализации Программы: | 1. По годам реализации Программы: | |
| 2020 год – 193 396,45 тыс. руб.; | 2020 год – 193 396,45 тыс. руб.; | - |
| 2021 год – 222 846,66 тыс. руб.; | 2021 год – 222 846,66 тыс. руб.; | - |
| 2022 год – 307 429,84 тыс. руб.; | 2022 год – 307 429,84 тыс. руб.; | - |
| 2023 год – 290 609,50 тыс. руб.; | 2023 год – 351 582,54 тыс. руб.; | +60 973,04 |
| 2024 год – 251 788,70 тыс. руб.; | 2024 год – 255 370,79 тыс. руб.; | + 3 582,09 |
| 2025 год – 240 086,20 тыс. руб.; | 2025 год – 240 086,20 тыс. руб.; | - |
| | 2026 год – 240 086,20 тыс. руб.; | +240 086,20 |
| 2. По источникам финансирования Программы: | 2. По источникам финансирования Программы: | |
| за счет средств областного бюджета 683 732,60 тыс. руб.: | за счет средств областного бюджета 887 593,60 тыс. руб.: | +203 861,00 |
| 2020 год – 0,00 тыс. руб.; | 2020 год – 0,00 тыс. руб.; | - |
| 2021 год – 0,00 тыс. руб.; | 2021 год – 0,00 тыс. руб.; | - |
| 2022 год – 203 397,40 тыс. руб.; | 2022 год – 203 397,40 тыс. руб.; | - |
| 2023 год – 186 731,10 тыс. руб.; | 2023 год – 243 342,00 тыс. руб.; | +56 610,90 |
| 2024 год – 146 354,00 тыс. руб.; | 2024 год – 146 354,00 тыс. руб.; | - |
| 2025 год – 147 250,10 тыс. руб.; | 2025 год – 147 250,10 тыс. руб.; | - |
| | 2026 год – 147 250,10 тыс. руб.; | +147 250,10 |
| за счет средств районного бюджета 753 365,24 тыс. руб.: | за счет средств районного бюджета 846 201,34 тыс. руб.: | +92 836,10 |

| | | |
|--|--|--------------------|
| 2020 год – 181 894,16 тыс. руб.; | 2020 год – 181 894,16 тыс. руб.; | - |
| 2021 год – 209 871,40 тыс. руб.; | 2021 год – 209 871,40 тыс. руб.; | - |
| 2022 год – 89 498,16 тыс. руб.; | 2022 год – 89 498,16 тыс. руб.; | - |
| 2023 год – 88 854,56 тыс. руб.; | 2023 год – 88 854,56 тыс. руб.; | - |
| 2024 год – 90 410,86 тыс. руб.; | 2024 год – 90 410,86 тыс. руб.; | - |
| 2025 год – 92 836,10 тыс. руб.; | 2025 год – 92 836,10 тыс. руб.; | - |
| | 2026 год – 92 836,10 тыс. руб.; | +92 836,10 |
| за счет средств бюджетов поселений – 69 059,51 тыс. руб.: | за счет средств бюджетов поселений – 77 003,74 тыс. руб.: | +7 944,23 |
| 2020 год – 11 502,29 тыс. руб.; | 2020 год – 11 502,29 тыс. руб.; | - |
| 2021 год – 12 975,26 тыс. руб.; | 2021 год – 12 975,26 тыс. руб.; | - |
| 2022 год – 14 534,28 тыс. руб.; | 2022 год – 14 534,28 тыс. руб.; | - |
| 2023 год – 15 023,84 тыс. руб.; | 2023 год – 19 385,98 тыс. руб.; | +4 362,14 |
| 2024 год – 15 023,84 тыс. руб.; | 2024 год – 18 605,93 тыс. руб.; | +3582,09 |
| 2025 год – 0,00 тыс. руб.; | 2025 год – 0,00 тыс. руб.; | - |
| | 2026 год – 0,00 тыс. руб.; | - |
| 3. В разрезе подпрограмм Программы: | 3. В разрезе подпрограмм Программы: | |
| 3.1. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы <u>«Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 - 2025 годы</u> – 215 706,69 тыс. руб., в том числе по годам: | 3.1. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы <u>«Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 - 2026 годы</u> – 253 651,04 тыс. руб., в том числе по годам: | +37 944,35 |
| 2020 год – 29 804,68 тыс. руб.; | 2020 год – 29 804,68 тыс. руб.; | - |
| 2021 год – 33 275,19 тыс. руб.; | 2021 год – 33 275,19 тыс. руб.; | - |
| 2022 год – 37 009,52 тыс. руб.; | 2022 год – 37 009,52 тыс. руб.; | - |
| 2023 год – 42 462,80 тыс. руб.; | 2023 год – 46 686,80 тыс. руб.; | +4 224,0 |
| 2024 год – 42 878,10 тыс. руб.; | 2024 год – 46 322,05 тыс. руб.; | +3 443,95 |
| 2025 год – 30 276,40 тыс. руб.; | 2025 год – 30 276,40 тыс. руб.; | - |
| | 2026 год – 30 276,40 тыс. руб.; | +30 276,40 |
| 3.2. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы <u>«Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 – 2025 годы</u> – 25 503,66 тыс. руб., в том числе по годам: | 3.2. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы <u>«Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 – 2026 годы</u> – 28 645,94 тыс. руб., в том числе по годам: | +3 142,28 |
| 2020 год – 3 618,27 тыс. руб.; | 2020 год – 3 618,27 тыс. руб.; | - |
| 2021 год – 3 989,97 тыс. руб.; | 2021 год – 3 989,97 тыс. руб.; | - |
| 2022 год – 4 598,22 тыс. руб.; | 2022 год – 4 598,22 тыс. руб.; | - |
| 2023 год – 5 214,50 тыс. руб.; | 2023 год – 5 352,64 тыс. руб.; | +138,14 |
| 2024 год – 5 216,70 тыс. руб.; | 2024 год – 5 354,84 тыс. руб.; | +138,14 |
| 2025 год – 2 866,00 тыс. руб.; | 2025 год – 2 866,00 тыс. руб.; | - |
| | 2026 год – 2 866,00 тыс. руб.; | +2 866,00 |
| 3.3. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы <u>«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы</u> – 1 264 947,00 тыс. руб., в том числе по годам: | 3.3. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы <u>«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований Тайшетского района» на 2020 - 2026 годы</u> – 1 528 501,70 тыс. руб., в том числе по годам: | +263 554,70 |
| 2020 год – 159 973,50 тыс. руб.; | 2020 год – 159 973,50 тыс. руб.; | - |
| 2021 год – 185 581,50 тыс. руб.; | 2021 год – 185 581,50 тыс. руб.; | - |
| 2022 год – 265 822,10 тыс. руб.; | 2022 год – 265 822,10 тыс. руб.; | - |
| 2023 год – 242 932,20 тыс. руб.; | 2023 год – 299 543,10 тыс. руб.; | +56 611,00 |
| 2024 год – 203 693,90 тыс. руб.; | 2024 год – 203 693,90 тыс. руб.; | - |
| 2025 год – 206 943,80 тыс. руб.; | 2025 год – 206 943,80 тыс. руб.; | - |
| | 2026 год – 206 943,80 тыс. руб.; | +206 943,80 |

В связи с изменением сроков реализации Программы, объемов финансирования соответствующие изменения внесены в название, Паспорт муниципальной программы, главы 1, 2, 3, 6,7 Программы, приложения 1, 2.

Проектом постановления предполагаются изменения объема финансирования во все три подпрограммы.

1. Подпрограмма «Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 - 2026 годы.

Проектом постановления предусмотрено увеличение объема финансирования подпрограммы на 37 944,35 тыс. рублей, в том числе в 2023 и 2024 годах за счет средств бюджетов поселений на 4 224,0 тыс. рублей и 3 444,0 тыс. рублей соответственно по основному мероприятию «*Формирование и исполнение бюджетов поселений*»; в 2026 г. предусмотрено финансирование мероприятий Подпрограммы в сумме 30 276,40 тыс. рублей.

Внесены соответствующие изменения в наименование Подпрограммы, Паспорт, разделы 2, 4, 6, приложения 1-4.

2. Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 – 2026 годы.

Проектом постановления предусмотрено увеличение объема финансирования подпрограммы на 3 142,28 тыс. рублей, в том числе в 2023 – 2024 годах за счет средств бюджетов поселений на 138,1 тыс. рублей ежегодно по основному мероприятию «*Осуществление контроля в рамках переданных полномочий*»; предусмотрено финансирование мероприятий Подпрограммы на 2026 год в сумме 2 866,00 тыс. рублей.

Предлагается внести изменения в наименование Подпрограммы, Паспорт, разделы 2, 6, приложения 1-4.

3. Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований Тайшетского района» на 2020 - 2026 годы.

Проектом постановления предусмотрено увеличение объема финансирования подпрограммы на 263 554,70 тыс. рублей, в том числе планируется увеличить в 2023 году за счет средств областного бюджета на 56 610,9 тыс. рублей по основному мероприятию «*Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Тайшетского района*»; предусмотрено финансирование мероприятий Подпрограммы на 2026 год в сумме 206 943,80 тыс. рублей.

Предлагается внести изменения в наименование Подпрограммы, Паспорт, разделы 2, 6, приложения 1-4.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности не изменяются.

Предлагаемые Проектом постановления изменения корректны, обоснованы, логичны и взаимоувязаны по паспорту, разделам и приложениям Программы и Подпрограмм.

Выводы:

1. Вносимые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержат коррупциогенных факторов.

3. Объемы финансирования мероприятий муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы в 2023-2025 годах соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Думы Тайшетского от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. решения № 272 от 27.06.2023 г.)

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



А.Н. Щукина