

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 188-3
на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы

19 июля 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о. председателя КСП
Тайшетского района
от 19.07.2023 г. № 181-р

Экспертиза проекта муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020 – 2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 163-р;
- распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 17.07.2023 г. № 176-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы (далее – проект Постановления).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы, соответствие их показателям бюджета

муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 17 июля 2023 г. по 19 июля 2023 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Щукина Анна Николаевна

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Закон Иркутской области от 24.07.2008 г. № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (в редакции от 08.12.2014 г. № 146-ОЗ);

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 17.07.2023 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025годы;

- копия сводного заключения от 14.07.2023 г. № 28 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Охрана труда» на 2020-2025 годы (далее – Программа) разработана в целях реализации политики в сфере охраны труда, как приоритетной составляющей социально-экономического развития Тайшетского района.

Муниципальная программа «Охрана труда» на 2020-2025 годы, утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 18.11.2019 г. № 700.

Впоследствии постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения: от 16.03.2020 № 196, от 21.05.2020 № 380, от 08.07.2020 № 486, от 05.10.2020 № 649, от 18.11.2020 № 825, от 25.12.2020 № 968, от 30.12.2020 № 987, от 26.01.2021 № 41, от 26.04.2021 № 264, от 24.05.2021 № 336, от 08.07.2021 № 437, от 21.07.2021 № 460, от 18.11.2021 № 767, от 30.12.2021 № 915, от 16.05.2022 № 385, от 28.07.2022 № 570, от 30.09.2022 г. № 777, от 08.11.2022 г. № 910, от 29.12.2022 г. № 1094, от 30.01.2023 г. № 53.

Ответственным исполнителем программы является Администрация Тайшетского района (Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района).

Соисполнителями Программы являются:

1. Управление образования администрации Тайшетского района;
2. Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района.

Программа содержит в своем составе 3 подпрограммы:

1. «Развитие охраны труда в Тайшетском районе» на 2020 – 2025 годы;
2. «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы;
3. «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в

муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 14 июля 2023 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 16.07.2023 по 22.07.2023 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Проектом постановления предлагается изменение сроков реализации Программы; объемов финансирования мероприятий Программы; ожидаемых конечных результатов Программы, значений целевых показателей Программы, а также предлагаются новые основные мероприятия.

Проектом постановления предлагается срок реализации Программы установить с 2020 по 2026 годы, что согласуется с пунктом 4 главы 1 Положения о муниципальных программах, согласно которого допускается пролонгация срока реализации Программ на срок не более 1 года.

Проектом Постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме **86 389,03** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы в актуальной редакции от 30.01.2023 г. объем финансирования **увеличен на 22,6 % или на 15 910,50 тыс. рублей.**

Объем финансирования на 2023-2025 годы, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции решения Думы от 31.01.2023 г. № 233 (в редакции решения от 27.06.2023 года № 272).

Согласно проекту Постановления, финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства областного бюджета – 6 446,40 тыс. рублей;
- средства районного бюджета – 79 942,63 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы и подпрограмм приведены в таблице 1.

Таблица 1

Актуальная редакция от 30.01.2023 г. № 53	Проект постановления	Изменения
По годам реализации:		
2020 год – 10 461,29 тыс. руб.;	2020 год – 10 461,29 тыс. руб.;	-
2021 год – 11 862,87 тыс. руб.;	2021 год – 11 862,87 тыс. руб.;	-
2022 год – 13 678,87 тыс. руб.;	2022 год – 13 678,87 тыс. руб.;	-
2023 год – 4 924,50 тыс. руб.;	2023 год – 5 218,00 тыс. руб.;	+293,50
2024 год – 14 263,30 тыс. руб.;	2024 год – 14 263,30 тыс. руб.;	-
2025 год – 15 287,70 тыс. руб.	2025 год – 15 287,70 тыс. руб.;	-
	2026 год – 15 617,00 тыс. руб.	+15 617,00
Итого: 70 478,53 тыс. рублей	Итого: 86 389,03 тыс. рублей	+15 910,50
По источникам финансирования:		
2020 год – 764,60 тыс. руб.;	2020 год – 764,60 тыс. руб.;	-
2021 год – 870,40 тыс. руб.;	2021 год – 870,40 тыс. руб.;	-
2022 год – 939,20 тыс. руб.;	2022 год – 939,20 тыс. руб.;	-
2023 год – 821,30 тыс. руб.;	2023 год – 1 114,80 тыс. руб.;	+293,50
2024 год – 821,30 тыс. руб.;	2024 год – 821,30 тыс. руб.;	-
2025 год – 821,30 тыс. руб.	2025 год – 821,30 тыс. руб.;	-
	2026 год – 1 114,80 тыс. руб.	+1 114,80
Итого средства областного бюджета:	Итого средства областного бюджета:	

5 038,10 тыс. рублей	6 446,40 тыс. рублей	+1 408,30
2020 год – 9 696,69 тыс. руб.;	2020 год – 9 696,69 тыс. руб.;	-
2021 год – 10 992,47 тыс. руб.;	2021 год – 10 992,47 тыс. руб.;	-
2022 год – 12 739,67 тыс. руб.;	2022 год – 12 739,67 тыс. руб.;	-
2023 год – 4 103,20 тыс. руб.;	2023 год – 4 103,20 тыс. руб.;	-
2024 год – 13 442,00 тыс. руб.;	2024 год – 13 442,00 тыс. руб.;	-
2025 год – 14 466,40 тыс. руб.	2025 год – 14 466,40 тыс. руб.;	-
	2026 год – 14 502,20 тыс. руб.	+14 502,20
итого средства районного бюджета: 65 440,43 тыс. рублей	итого средства районного бюджета: 79 942,63 тыс. рублей	+14 502,20
Подпрограммы «Развитие охраны труда в Тайшетском района» на 2020-2025 годы		
2020 год – 915,07 тыс. руб.;	2020 год – 915,07 тыс. руб.;	-
2021 год – 997,84 тыс. руб.;	2021 год – 997,84 тыс. руб.;	-
2022 год – 1 757,50 тыс. руб.;	2022 год – 1 757,50 тыс. руб.;	-
2023 год – 1 652,10 тыс. руб.;	2023 год – 1 945,60 тыс. руб.;	+293,50
2024 год – 1 908,90 тыс. руб.;	2024 год – 1 908,90 тыс. руб.;	-
2025 год – 1 765,60 тыс. руб.	2025 год – 1 765,60 тыс. руб.;	-
	2026 год – 2 067,10 тыс. руб.	+2 067,10
Итого: 8 997,01 тыс. руб.	Итого: 11 357,61 тыс. руб.	+2 360,60
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы		
2020 год – 9 198,73 тыс. руб.;	2020 год – 9 198,73 тыс. руб.;	-
2021 год – 10 567,17 тыс. руб.;	2021 год – 10 567,17 тыс. руб.;	-
2022 год – 11 060,24 тыс. руб.;	2022 год – 11 060,24 тыс. руб.;	-
2023 год – 2 499,40 тыс. руб.;	2023 год – 2 499,40 тыс. руб.;	-
2024 год – 11 198,30 тыс. руб.;	2024 год – 11 198,30 тыс. руб.;	-
2025 год – 12 318,90 тыс. руб.	2025 год – 12 318,90 тыс. руб.;	-
	2026 год – 12 339,90 тыс. руб.	+12 339,90
Итого: 56 842,74 тыс. рублей	Итого: 69 182,64 тыс. рублей	+12 339,90
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы		
2020 год – 347,49 тыс. руб.;	2020 год – 347,49 тыс. руб.;	-
2021 год – 297,86 тыс. руб.;	2021 год – 297,86 тыс. руб.;	-
2022 год – 861,13 тыс. руб.;	2022 год – 861,13 тыс. руб.;	-
2023 год – 773,00 тыс. руб.;	2023 год – 773,00 тыс. руб.;	-
2024 год – 1 156,10 тыс. руб.;	2024 год – 1 156,10 тыс. руб.;	-
2025 год – 1 203,20 тыс. руб.	2025 год – 1 203,20 тыс. руб.;	-
	2026 год – 1 210,00 тыс. руб.	-
Итого: 4 638,78 тыс. рублей	Итого: 5 848,78 тыс. рублей	+1 210,00

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Охрана труда» (КЦСР 4200000000) планируется увеличить в 2023 году за счет средств областного бюджета на 293,5 тыс. рублей по основному мероприятию «Обеспечение деятельности специалиста, осуществляющего отдельные областные государственные полномочия в сфере труда» подпрограммы «Развитие охраны труда в Тайшетском районе». Увеличено финансирование мероприятий Программы на 2026 г. на сумму 15 617,00 тыс. рублей.

В связи с изменением сроков реализации Программы, целевых показателей, объемов финансирования соответствующие изменения внесены в название, Паспорт муниципальной программы, главы 1, 2, 3, 6 Программы, приложения 1,2.

Целевой показатель «Увеличение количества проведенных совещаний, семинаров, месячников и иных мероприятий по охране труда» к концу 2026 года увеличен до 25 ед. в год.

Соответствующим образом скорректированы и муниципальные подпрограммы.

Предлагаемые Проектом постановления изменения корректны, обоснованы, логичны и взаимоувязаны по паспорту, разделам и приложениям Программы и Подпрограмм.

Выводы:

1. Вносимые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержат коррупциогенных факторов.

3. Объемы финансирования мероприятий муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы в 2023-2025 годах соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Думы Тайшетского от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. решения № 272 от 27.06.2023 г.)

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



А.Н. Щукина