

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 306-З

**на проект решения Думы Тайшетского района
«О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих
в муниципальном образовании «Тайшетский район»**

20 ноября 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 20.11.2023 г. № 322-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район», подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145, п. 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2023 г. № 163-р, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 15.11.2023 г. № 317-р.

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» (далее – Проект Решения Думы Тайшетского района).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в Проекте Решения Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

Сроки начала и окончания проведения

экспертно-аналитического мероприятия

с 15.11.2023 г. по 20.11.2023 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района - Мельникова Марина Алексеевна.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ);
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее - Закон № 88-оз);
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 89-оз);
- Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 01.03.2023 г. № 152-пп);
- Указ Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 г. № 356-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» (далее – Указ Губернатора Иркутской области № 356-уг);
- Решение Думы Тайшетского района от 29.11.2022 года № 215 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район».

В КСП района для проведения экспертизы из Думы Тайшетского района 15.11.2023 года поступили следующие документы:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район»;
2. Пояснительная записка к проекту решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается внести следующие изменения в Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район»:

<p>Действующая редакция (утверждено решением Думы Тайшетского района от 29.11.2022 г. № 215)</p>	<p>Вносимые изменения и дополнения</p>	<p>Примечание</p>
<p>Пункт 6. Фонд оплаты труда муниципальных служащих формируется с учетом средств, предусмотренных пунктом 5 настоящего Положения, а также средств на выплату районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области в размерах, определенных в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Иркутской области.</p>	<p>Пункт 6 дополнить пунктом 6.1 следующего содержания: «6.1. Норматив фонда оплаты труда муниципальных служащих, предусмотренный пунктом 5 настоящего Положения, устанавливается без учета объема средств, поступающих из областного бюджета на осуществление муниципальными служащими отдельных областных государственных полномочий, а также на поощрение муниципальной управленческой команды.»</p>	<p>Данный пункт обусловлен пунктом 9.2 Постановления № 599-пп, где норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих местных администраций устанавливается без учета объема средств, поступивших из областного бюджета за счет средств федерального бюджета на оплату труда.</p>
<p>Пункт 39. Премирование муниципального служащего производится за счет и в пределах средств фонда оплаты труда муниципальных служащих.</p>	<p>В пункте 39 после слов «муниципальных служащих» дополнить словами «, за исключением объема средств, поступивших из областного бюджета на осуществление муниципальными служащими отдельных областных государственных полномочий, а также на единовременное премирование муниципальной управленческой команды.»</p>	<p>Премирование муниципального служащего за счет средств, поступивших из областного бюджета из средств федерального бюджета на оплату труда, не включается в фонд оплаты труда.</p>
<p>Пункт 40. Премия выплачивается ежемесячно, а также по итогам года при наличии экономии фонда оплаты труда муниципальных служащих.</p>	<p>В пункте 40 после слова «выплачивается» дополнить словом «единовременно.»</p>	<p>Поощрение муниципальных управленческих команд осуществляется единовременно за счет областного бюджета.</p>
<p>Пункт 42. При определении размера премии учитываются следующие критерии: 1) надлежащее исполнение правовых актов органов местного самоуправления, распоряжений, поручений, заданий вышестоящих руководителей, своевременное и качественное выполнение организационно-распорядительных документов, поставленных на контроль; 2) успешное выполнение заданий, связанных со срочной разработкой муниципальных нормативных и иных правовых актов, с участием в организации и проведении мероприятий, а также других заданий, обеспечивающих выполнение функций органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения муниципального образования с обязательным соблюдением качества их исполнения, проявленную при этом инициативу и творческий подход, оперативность и профессионализм; 3) объем, сложность и важность</p>	<p>Пункт 42 дополняется подпунктом 10 для определения размера премии по следующему критерию: «10) за достижение Иркутской областью значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации на основе достигнутых ими за отчетный период значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.»</p>	<p>Уточнение в соответствии с Порядком поощрения в 2023 году региональной управленческой команды за достижение Иркутской областью значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также определения объема средств на поощрение региональной управленческой команды и муниципальной управленческой команды, утвержденным Постановлением Правительства Иркутской области от 21 августа 2023 года № 730-пп.</p>

<p>выполненного задания;</p> <p>4) проявление инициативы в подготовке и выработке комплекса мероприятий по выполнению особо важных и сложных заданий;</p> <p>5) выполнение особо важных, сложных работ, разработку программ, методик и других документов, имеющих особую сложность и важное значение для улучшения социально-экономического положения в муниципальном образовании "Тайшетский район", определенной сфере деятельности;</p> <p>6) личный вклад муниципального служащего в выполнение особо важных и сложных заданий при осуществлении функций и задач муниципального образования "Тайшетский район";</p> <p>7) участие муниципального служащего в мероприятиях федерального, регионального, межмуниципального, районного, поселенческого значения;</p> <p>8) соблюдения Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих, трудовой дисциплины, противопожарной дисциплины и охраны труда в учреждении;</p> <p>9) отсутствие у муниципального служащего в отчетном периоде дисциплинарного взыскания.</p>		
--	--	--

Вышеуказанные изменения и дополнения, вносимые в Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» обусловлены следующим.

Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 68) утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

На основании Указа Президента РФ № 68 утверждено Постановление Правительства Иркутской области от 21.08.2023 года № 730-пп «О поощрении региональной управленческой команды и муниципальных управленческих команд в 2023 году», которым установлен Порядок поощрения в 2023 году региональной управленческой команды за достижение Иркутской областью значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также определения объема средств на поощрение региональной управленческой команды и муниципальной управленческой команды.

Кроме того, Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается внести изменения в Приложения 1, 2 к Положению об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район», согласно которым увеличены (проиндексированы) в 1,055 раза размеры должностных окладов и

ежемесячные надбавки к должностным окладам за классные чины муниципальных служащих в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы.

Данное увеличение (индексация) обусловлено изданием Указа Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 г. № 356-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», в котором размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области с 1 октября 2023 года увеличены (проиндексированы) в 1,055 раза.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьями 136 Бюджетного Кодекса РФ.

Согласно данной норме расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования «Тайшетский район» формируются с учетом Постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, которым установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – Постановление Правительства № 599-пп).

Пунктом 5 статьи 5 Федерального закона № 25-ФЗ устанавливается взаимосвязь муниципальной службы и гражданской службы Российской Федерации, которая обеспечивается посредством соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона № 25-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Закона № 89-оз должности муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области соотносятся с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области.

Пунктом 9 Постановления Правительства Иркутской области № 599-пп установлено, что должностной оклад муниципального служащего не может превышать должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области, замещающего соответствующую должность государственной гражданской службы Иркутской области, определяемую по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом № 89-оз.

КСП района отмечает, что размер должностных окладов муниципальных служащих, установленный проектом Положения об оплате труда муниципальных служащих, увеличен (проиндексирован) в 1,055 раза и соответствуют размеру должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области с учетом соотношения должностей.

Сравнительный анализ предлагаемых изменений представлен в таблице.

Приложение 1 к Положению об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» (утверждено решением Думы Тайшетского района от 29.11.2022 г. № 215)		Приложение 1 к Положению об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» (проект решения Думы Тайшетского района)	
Размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район»			
Наименование должностей муниципальной службы по группам должностей муниципальной службы муниципального образования «Тайшетский район»	Должностной оклад (рублей в месяц)	Наименование должностей муниципальной службы по группам должностей муниципальной службы муниципального образования «Тайшетский район»	Должностной оклад (рублей в месяц)
Высшая группа должностей муниципальной службы			
Руководитель аппарата Думы Тайшетского района	15 956	Руководитель аппарата Думы Тайшетского района	16 834
Главная группа должностей муниципальной службы			
Первый заместитель мэра Тайшетского района	20 232	Первый заместитель мэра Тайшетского района	21 345
Заместитель мэра Тайшетского района	19 066	Заместитель мэра Тайшетского района	20 115
Председатель комитета администрации Тайшетского района	17 901	Председатель комитета администрации Тайшетского района	18 886
Управляющий делами администрации Тайшетского района	17 901	Управляющий делами администрации Тайшетского района	18 886
Начальник управления (департамента) администрации Тайшетского района	14 789	Начальник управления (департамента) администрации Тайшетского района	15 603
Начальник отдела (заведующий отделом) администрации Тайшетского района	14 789	Начальник отдела (заведующий отделом) администрации Тайшетского района	15 603
Ведущая группа должностей муниципальной службы			
Ведущий инспектор в инспекции по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района	14 012	Ведущий инспектор в инспекции по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района	14 783
Заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района; Заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района	13 620	Заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района; Заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района	14 370
Заместитель начальника управления (департамента) администрации Тайшетского района; Заместитель начальника отдела (заведующего отделом) администрации Тайшетского района	13 620	Заместитель начальника управления (департамента) администрации Тайшетского района; Заместитель начальника отдела (заведующего отделом) администрации Тайшетского района	14 370
Начальник отдела в управлении (департаменте) администрации Тайшетского района; Начальник отдела в комитете (управлении делами) администрации Тайшетского района	13 620	Начальник отдела в управлении (департаменте) администрации Тайшетского района; Начальник отдела в комитете (управлении делами) администрации Тайшетского района	14 370
Старшая группа должностей муниципальной службы			
Заместитель начальника отдела в управлении (департаменте) администрации Тайшетского района; Заместитель начальника отдела (заведующий отделом) в комитете (аппарате) администрации Тайшетского района	11 675	Заместитель начальника отдела в управлении (департаменте) администрации Тайшетского района; Заместитель начальника отдела (заведующий отделом) в комитете (аппарате) администрации Тайшетского района	12 318
Заведующий сектором в отделе комитета (управления, департамента) администрации Тайшетского района; Консультант	10 120	Заведующий сектором в отделе комитета (управления, департамента) администрации Тайшетского района; Консультант	10 677
Консультант аппарата Думы Тайшетского района	9 341	Консультант аппарата Думы Тайшетского района	9 855
Младшая группа должностей муниципальной службы			
Главный специалист	9 341	Главный специалист	9 855
Ведущий специалист	9 341	Ведущий специалист	9 855

Специалист I категории; Специалист II категории; Специалист	8 564	Специалист I категории; Специалист II категории; Специалист	9 036
---	-------	---	-------

Приложение 2 к Положению об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» (утверждено решением Думы Тайшетского района от 29.11.2022 г. № 215)		Приложение 2 к Положению об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» (проект решения Думы Тайшетского района)	
Размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальной службы в муниципальном образовании «Тайшетский район»			
Классные чины муниципальной службы по группам должностей муниципальной службы	Размер ежемесячной надбавки за классный чин к должностному окладу, руб.	Классные чины муниципальной службы по группам должностей муниципальной службы	Размер ежемесячной надбавки за классный чин к должностному окладу, руб.
Высшая группа должностей муниципальной службы			
Действительный муниципальный советник в Иркутской области 1 класса	12 976	Действительный муниципальный советник в Иркутской области 1 класса	13 690
Действительный муниципальный советник в Иркутской области 2 класса	12 280	Действительный муниципальный советник в Иркутской области 2 класса	12 956
Действительный муниципальный советник в Иркутской области 3 класса	11 576	Действительный муниципальный советник в Иркутской области 3 класса	12 213
Главная группа должностей муниципальной службы			
Муниципальный советник в Иркутской области 1 класса	10 528	Муниципальный советник в Иркутской области 1 класса	11 108
Муниципальный советник в Иркутской области 2 класса	9 824	Муниципальный советник в Иркутской области 2 класса	10 365
Муниципальный советник в Иркутской области 3 класса	9 120	Муниципальный советник в Иркутской области 3 класса	9 622
Ведущая группа должностей муниципальной службы			
Советник муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	8 076	Советник муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	8 521
Советник муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	7 372	Советник муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	7 778
Советник муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	6 676	Советник муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	7 044
Старшая группа должностей муниципальной службы			
Референт муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	6 324	Референт муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	6 672
Референт муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	5 272	Референт муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	5 562
Референт муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	4 924	Референт муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	5 195
Младшая группа должностей муниципальной службы			
Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	4 216	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	4 448
Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	3 868	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	4 081
Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	3 172	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	3 347

Проектом Решения предлагается установить вступление в силу решения Думы Тайшетского района с **01 октября 2023 года**.

Принятие нормативного правового акта потребует дополнительных расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления на 2023 год в сумме 1 741,1 тыс. рублей, в том числе:

- для муниципальных служащих администрации Тайшетского района и структурных подразделений администрации Тайшетского района, финансируемых за счет средств местного бюджета – 1 648,7 тыс. рублей;

- для муниципальных служащих аппарата Думы Тайшетского района – 35,5 тыс. рублей;

- для муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты Тайшетского района – 56,9 тыс. рублей.

В соответствии с проектом решения Думы необходимо утвердить новые штатные расписания органов местного самоуправления; внести изменения в бюджет Тайшетского района.

Также КСП района отмечает, что согласно Закона № 88-оз, граждане, замещавшие должности муниципальной службы и уволенные с муниципальной службы, имеют право на пенсию за выслугу лет, выплачиваемую за счет средств местного бюджета. Основание, размер и порядок назначения пенсии за выслугу установлены статьей 11 Закона № 88-оз.

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона № 88-оз пенсия за выслугу лет индексируется при увеличении (индексации) размера должностного оклада и (или) ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин, установленных муниципальными правовыми актами.

КСП района отмечает, что в целях обеспечения реализации гарантий на пенсионное обеспечение за выслугу лет гражданам, замещавших должности муниципальной службы, **потребуется увеличение расходов районного бюджета.**

Выводы:

1. По результатам рассмотрения проекта решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» КСП Тайшетского района считает проект решения обоснованным и не противоречащим действующему законодательству.

2. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» может быть рекомендован к рассмотрению Думой Тайшетского района.

Председатель КСП
Тайшетского района



А.А. Щербаков