

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 357-З
на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала
на территории Тайшетского района» на 2020 – 2026 годы»**

01 декабря 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 01.12.2023 г. 354-р

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020 – 2026 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2023 г. № 163-р;
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 29.11.2023 г. № 345-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы (далее - Проект постановления).

Целью экспертно-аналитического мероприятия являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 29 ноября 2023 г. по 01 декабря 2023 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор КСП Тайшетского района Щукина А.Н.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (далее - Положение № 809).

В КСП района для проведения экспертизы 28.11.2023 года поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы».

- копия сводного заключения от 27.11.2023 г. № 38 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 02.07.2019 г. № 367. Постановлениями администрации Тайшетского района в муниципальную программу были внесены изменения: от 28.02.2020 г. № 155, от 28.08.2020 г. № 588, от 29.09.2020 г. № 635, от 20.11.2020 г. № 833, от 22.01.2021 г. № 34, от 19.10.2021 г. № 698, от 24.11.2021 г. № 782, от 28.12.2021 № 905, от 11.08.2022 г. № 626, от 21.11.2022 г. № 946, от 23.12.2022 г. № 1071, от 20.06.2023 г. № 415.

Ответственным исполнителем Программы определена Администрация Тайшетского района (Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района). Программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Программа состоит из четырех Подпрограмм:

1. «Инвестиционная привлекательность Тайшетского района» на 2020-2026 годы (Подпрограмма 1);

2. «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы (Подпрограмма 2);

3. «Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы (Подпрограмма 3).

4. «Развитие туризма» на 2020-2026 годы (Подпрограмма 4).

Согласно п. 26 Положения № 809 проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-

2026 годы» размещено на официальном сайте администрации Тайшетского района 27 ноября 2023 года. Срок проведения общественного обсуждения с 29.11.2023 г. по 05.12.2023 г., в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте.

Также размещен на официальном сайте проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы».

Проектом постановления предлагается изменение объемов финансирования мероприятий Программы; ожидаемых конечных результатов Программы, значений целевых показателей Программы.

Финансирование программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Проектом постановления предлагается общий объем финансирования в сумме **894,38** тыс. рублей, что на 234,37 тыс. рублей больше утвержденного, в том числе в 2023 году на 43,0 тыс. рублей, в 2024 году на 57,6 тыс. рублей, в 2025 году 56,80 тыс. рублей, в 2026 году 76,97 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице 1.

Таблица 1

Актуальная редакция от 20.06.2023 г. № 415	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 660,01 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год – 67,26 тыс. руб. 2021 год – 60,06 тыс. руб.; 2022 год – 73,26 тыс. руб.; 2023 год – 97,00 тыс. руб.; 2024 год – 125,00 тыс. руб.; 2025 год – 127,80 тыс. руб.; 2026 год – 109,63 тыс. руб.	1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 894,38 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год – 67,26 тыс. руб. 2021 год – 60,06 тыс. руб.; 2022 год – 73,26 тыс. руб.; 2023 год – 140,00 тыс. руб.; 2024 год – 182,60 тыс. руб.; 2025 год – 184,60 тыс. руб.; 2026 год – 186,60 тыс. руб.	+ 234,37 - - - +43,0 +57,6 +56,8 + 76,97
2. Объем ресурсного обеспечения <u>Подпрограммы 1:</u> Общий объем финансирования - 247,19 тыс. руб. в том числе по годам: 2020 год - 35,02 тыс. руб. 2021 год – 10,73 тыс. руб. 2022 год - 19,34 тыс. руб. 2023 год – 28,80 тыс. руб. 2024 год – 56,20 тыс. руб. 2025 год – 58,40 тыс. руб. 2026 год – 38,70 тыс. руб.	2. Объем ресурсного обеспечения <u>Подпрограммы 1:</u> Общий объем финансирования - 185,79 тыс. руб. в том числе по годам: 2020 год - 35,02 тыс. руб. 2021 год – 10,73 тыс. руб. 2022 год - 19,34 тыс. руб. 2023 год – 9,00 тыс. руб. 2024 год – 35,80 тыс. руб. 2025 год – 37,20 тыс. руб. 2026 год – 38,70 тыс. руб.	-61,40 - - - -19,80 -20,40 -21,20 -
3. Объем ресурсного обеспечения <u>Подпрограммы 2:</u> Общий объем финансирования - 0,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 0,00 тыс. руб. 2021 год – 0,00 тыс. руб. 2022 год – 0,00 тыс. руб. 2023 год – 0,00 тыс. руб. 2024 год – 0,00 тыс. руб. 2025 год – 0,00 тыс. руб. 2026 год – 0,00 тыс. руб.	3. Объем ресурсного обеспечения <u>Подпрограммы 2:</u> Общий объем финансирования - 0,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 0,00 тыс. руб. 2021 год – 0,00 тыс. руб. 2022 год – 0,00 тыс. руб. 2023 год – 0,00 тыс. руб. 2024 год – 0,00 тыс. руб. 2025 год – 0,00 тыс. руб. 2026 год – 0,00 тыс. руб.	- - - - - - -
4. Объем ресурсного обеспечения	4. Объем ресурсного обеспечения	-

<p><u>Подпрограммы 3:</u> Общий объем финансирования - 346,15 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 24,90 тыс. руб. 2021 год – 49,33 тыс. руб. 2022 год – 53,92 тыс. руб. 2023 год – 54,00 тыс. руб. 2024 год – 54,00 тыс. руб. 2025 год – 54,00 тыс. руб. 2026 год – 56,00 тыс. руб. 5. Объем ресурсного обеспечения</p>	<p><u>Подпрограммы 3:</u> Общий объем финансирования - 350,15 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 24,90 тыс. руб. 2021 год – 49,33 тыс. руб. 2022 год – 53,92 тыс. руб. 2023 год – 54,00 тыс. руб. 2024 год – 56,00 тыс. руб. 2025 год – 56,00 тыс. руб. 2026 год – 56,00 тыс. руб. 5. Объем ресурсного обеспечения</p>	<p>+4,0 - - - - +2,00 +2,00 -</p>
<p><u>Подпрограммы 4:</u> Общий объем финансирования - 66,67 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 7,34 тыс. руб. 2021 год – 0,00 тыс. руб. 2022 год – 0,00 тыс. руб. 2023 год – 14,20 тыс. руб. 2024 год – 14,80 тыс. руб. 2025 год – 15,40 тыс. руб. 2026 год – 14,93 тыс. руб.</p>	<p><u>Подпрограммы 4:</u> Общий объем финансирования - 358,44 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 7,34 тыс. руб. 2021 год – 0,00 тыс. руб. 2022 год – 0,00 тыс. руб. 2023 год – 77,00 тыс. руб. 2024 год – 90,80 тыс. руб. 2025 год – 91,40 тыс. руб. 2026 год – 91,90 тыс. руб.</p>	<p>+291,77 - - - +62,80 +76,0 +76,0 + 76,97</p>

Объем финансирования на 2023 год, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции решения Думы от 31.01.2023 г. № 233 (в редакции решения от 09.11.2023 года № 313).

Объем финансирования мероприятий Программы на 2024-2026 годы соответствует объемам финансирования, предусмотренным в проекте решения «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Скорректированы показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности:

- сохранение объема инвестиций в основной капитал из всех источников в расчете на одного жителя Тайшетского района к концу 2026 года не менее 248,90 тыс. рублей;

- рост розничного товарооборота к концу 2026 года до 3 699,6 млн. рублей.

В связи изменением объема финансирования и целевых показателей внесены изменения в паспорт Программы, главы 2, 6, 7, приложения 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей Программы», 2 «Ресурсное обеспечение реализации Программы».

Предлагаемые Проектом постановления изменения корректны, обоснованы, логичны и взаимоувязаны по паспорту, разделам и приложениям Программы и Подпрограмм.

Также Проектом постановления предлагаются изменения в четыре Подпрограммы:

1. «Инвестиционная привлекательность Тайшетского района» на 2020-2026 годы

По Подпрограмме предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на 61,4 тыс. рублей, в том числе в 2023 году на 19,80 тыс. рублей, 2024 году на 20,4 тыс. рублей, в 2025 году на 21,20 тыс. рублей, в том числе в разрезе основных мероприятий:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Актуальная редакция от 20.06.2023 г. № 415	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
1) Услуга хостинга (услуга по предоставлению ресурсов для размещения информации на сервере, постоянно находящемся в сети Интернет – "Инвестиционный портал МО "Тайшетский район"):		
2023 год – 14,80 тыс. руб.;	2023 год – 0,00 тыс. руб.;	-14,80
2024 год – 15,50 тыс. руб.;	2024 год – 14,50 тыс. руб.;	-1,0
2025 год – 16,10 тыс. руб.;	2025 год – 15,00 тыс. руб.;	-1,1
2026 год – 15,60 тыс. руб.	2026 год – 15,60 тыс. руб.	-
2) Разработка презентационных, информационно-справочных материалов об инвестиционной направленности МО "Тайшетский район "		
2023 год – 0,00 тыс. руб.;	2023 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2024 год – 26,10 тыс. руб.;	2024 год – 10,20 тыс. руб.;	-15,9
2025 год – 27,10 тыс. руб.;	2025 год – 10,60 тыс. руб.;	-16,5
2026 год – 11,10 тыс. руб.	2026 год – 11,10 тыс. руб.	-
3) Перевод инвестиционного паспорта МО "Тайшетский район" с русского языка на английский:		
2023 год – 14,00 тыс. руб.;	2023 год – 9,00 тыс. руб.;	-5,00
2024 год – 14,60 тыс. руб.;	2024 год – 11,10 тыс. руб.;	-3,50
2025 год – 15,20 тыс. руб.;	2025 год – 11,60 тыс. руб.;	-3,6
2026 год – 12,00 тыс. руб.	2026 год – 12,00 тыс. руб.	-
	2023 год	-19,80
	2024 год	-20,40
	2025 год	-21,20

В связи изменением объема финансирования и целевых показателей внесены изменения в паспорт Подпрограммы, разделы 4, 6, приложения 1-4.

2. «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы.

В Подпрограмме 2 «Ожидаемые конечные результаты и целевые показатели реализации подпрограммы» Проектом постановления предлагается изложить в следующей редакции:

«2. Сохранение значения показателя «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» не менее 10,5 % ежегодно».

В связи изменением целевого показателя внесены изменения в паспорт Подпрограммы, раздел 4 приложения 1-4.

КСП Тайшетского района отмечает, что изменение значений целевых показателей результативности выполнения Подпрограммы не влечет за собой изменение объемов финансирования на мероприятия, таким образом, отсутствует взаимосвязь между объемом финансирования мероприятий Подпрограммы и целевыми показателями. Данное обстоятельство подтверждает тот факт, что целевые показатели не являются показателем результативности достижения конечных целей Подпрограммы.

3. «Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района» на 2020-2026 г.

По Подпрограмме предлагается увеличение объемов финансирования на 4,00 тыс. рублей, в том числе по 2,00 тыс. ежегодно в 2024 и 2025 годах по основному мероприятию «Проведение конкурсов, смотров-конкурсов, конкурсов профессионального мастерства».

4. Подпрограмме «Развитие туризма» на 2020-2026 годы

По подпрограмме предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 291,77 тыс. рублей, (в 2023 году на 62,8 тыс. рублей, в 2024-2025 годах по 76,0 тыс. рублей ежегодно, в 2026 году на 76,97 тыс. рублей), в том числе в разрезе основных мероприятий:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Актуальная редакция от 20.06.2023 г. № 415	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
Организация и проведение туристического слета муниципальных образований, предприятий и организаций Тайшетского района:		
2023 год – 00,00 тыс. руб.;	2023 год – 77,00 тыс. руб.;	+77,00
2024 год – 00,00 тыс. руб.;	2024 год – 77,00 тыс. руб.;	+77,00
2025 год – 00,00 тыс. руб.;	2025 год – 77,00 тыс. руб.;	+77,00
2026 год – 00,00 тыс. руб.	2026 год – 77,00 тыс. руб.	+77,00
Актуализация туристического портала МО "Тайшетский район", оплата услуг хостинга:		
2023 год – 14,20 тыс. руб.;	2023 год – 0,00 тыс. руб.;	-14,2
2024 год – 14,80 тыс. руб.;	2024 год – 13,80 тыс. руб.;	-1,0
2025 год – 15,40 тыс. руб.;	2025 год – 14,40 тыс. руб.;	-1,0
2026 год – 14,93 тыс. руб.	2026 год – 14,90 тыс. руб.	-0,03
	2023 год	+62,8
	2024 год	+76,0
	2025 год	+76,0
	2026 год	+76,97

Проектом постановлением предлагается изменить ожидаемые конечные результаты и целевой показатель реализации подпрограммы «Сохранение количества посетителей туристского портала МО «Тайшетский район» к концу 2026 года не менее 500 чел. в год».

В связи изменением объема финансирования и целевых показателей внесены изменения в паспорт Подпрограммы, разделы 4, 6, приложения 1-4.

Выводы:

1. Вносимые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район» и не содержат коррупциогенных факторов.

Председатель КСП
Тайшетского района



А.А. Щербаков