

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение №07-3

на проект решения Думы Тайшетского района «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив, планируемых к реализации на территории муниципального образования «Тайшетский район» в 2024 году»

«19» января 2024 г.

г. Тайшет

*Утверждено
Распоряжением
председателя КСП
от 19.01.2024 г. №19-р*

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021г. № 145, распоряжения председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 16.01.2024г. № 17-р.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Тайшетского района «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив, планируемых к реализации на территории муниципального образования «Тайшетский район» в 2024 году» (далее - Проект Решения).

Цель экспертизы:

- определение соответствия Проекта Решения требованиям федерального законодательства, а также соответствия нормативно правовым актам Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район»;
- выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков Проекта Решения (рисков принятия решения по использованию средств областного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного использования бюджетных

средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы представительной и исполнительной власти Тайшетского района.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:
с 16 января 2024 г. по 19 января 2024 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Заместитель председателя КСП Тайшетского района Серебренникова Татьяна Анатольевна.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 14.02.2019 г. № 108-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (в редакции от 28.02.2019 г. № 185-пп, от 16.04.2019 г. № 308-пп, от 19.06.2019 г. № 480-пп, от 27.11.2019 г. № 1008-пп, от 16.01.2020 г. № 16-пп, от 21.04.2020 г. № 271-пп, от 03.02.2021 г. № 54-пп, от 25.06.2021 г. № 435-пп, от 11.01.2022 г. № 3-пп, от 16.05.2022 г. № 366-пп, от 14.07.2022 г. № 543-пп, от 05.10.2022 г. № 764-пп, от 27.02.2023г. № 135-пп, от 26.06.2023г. № 539-пп, от 03.11.2023г. № 975-пп);
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области».

Представленный на экспертизу Проект Решения Думы подготовлен Управлением экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района.

Для проведения экспертизы 16.01.2024г. Думой Тайшетского района направлены в КСП района следующие документы:

- Проект решения Думы Тайшетского района «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив, планируемых к реализации на территории муниципального образования «Тайшетский район» в 2024 году»;
- Перечень проектов народных инициатив на 2024 год;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Тайшетского района «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив, планируемых к реализации на территории муниципального образования «Тайшетский район» в 2024 году».

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта Решения требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области.

В ходе проведения экспертизы установлено:

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований

Иркутской области на реализацию мероприятий перечня народных инициатив, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 г. № 108-пп (в редакции от 28.02.2019 г. № 185-пп, от 16.04.2019 г. № 308-пп, от 19.06.2019 г. № 480-пп, от 27.11.2019 г. № 1008-пп, от 16.01.2020 г. № 16-пп, от 21.04.2020 г. № 271-пп, от 03.02.2021 г. № 54-пп, от 25.06.2021 г. № 435-пп, от 11.01.2022 г. № 3-пп, от 16.05.2022 г. № 366-пп, от 14.07.2022 г. № 543-пп, от 05.10.2022 г. № 764-пп, от 27.02.2023г. № 135-пп, от 26.06.2023г. № 539-пп, от 03.11.2023г. № 975-пп) устанавливает цели и условия предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 6 Положения о предоставлении субсидий, распределение субсидий между муниципальными образованиями, утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Муниципальному образованию «Тайшетский район» субсидия в сумме 15 000 000,00 рублей утверждена Законом Иркутской области от 20.12.2023г. № 161-ОЗ "Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" (приложение 14 таблица 52 п.33).

В соответствии с пунктом 7 Положения для предоставления субсидии объем финансирования Мероприятий **за счет средств местного бюджета** установлен с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 г. № 347-рп, в размере **14%** от объема расходного обязательства.

Проектом Решения предлагается на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив одобрить общий объем финансирования в сумме **17 441 900,00** рублей, в том числе:

- за счет средств областного бюджета - 15 000 000,00 рублей;
- за счет средств местного бюджета - 2 441 900,00 рублей.

Объем финансирования Мероприятий за счет средств местного бюджета соответствует пункту 7 Положения и составляет 14% от общего объема расходного обязательства.

Проектом Решения предлагается одобрить следующие Мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Общий объем финансирования, руб.	В том числе за счет средств:	
			областного бюджета, руб.	местного бюджета, руб.
1	Организация материально-технического обеспечения спортивным инвентарём МБУ ДО ДДТ	340 010,00	292 407,94	47 602,06
2	Организация материально-технического обеспечения оборудованием, инвентарем МБУДО "ЦДО «Радуга» г. Тайшета	180 953,00	155 619,23	25 333,77
3	Организация материально-технического обеспечения пищеблоков мебелью, оборудованием и инвентарем, необходимым для функционирования образовательных организаций (МКОУ Мирнинская СОШ, МКОУ СОШ №14 г. Тайшета, МКОУ СОШ №16 г. Бирюсинска, МКОУ Облепихинская ООШ, МКОУ «СОШ 85», МКОУ Квитокская СОШ № 1, МКОУ Новобирюсинская СОШ, МКОУ Шиткинская СОШ)	3 221 992,06	2 770 906,89	451 085,17

4	Организация материально-технического обеспечения мебелью, оборудованием, инвентарём, необходимым для функционирования образовательных организаций (МКОУ СОШ №17 р.п. Юрты, МКОУ Новобирюсинская СОШ, МКОУ Облепихинская ООШ, МКОУ Шелеховская СОШ, МКОУ Шиткинская СОШ, МКОУ «СОШ №85», МКОУ СОШ №2 г. Тайшета)	4 628 277,43	3 980 309,57	647 967,86
5	Организация материально-технического обеспечения мебелью, оборудованием, инвентарем, необходимым для функционирования образовательных организаций (МКДОУ Д/С «Ромашка» г. Тайшета, МКДОУ детский сад №3 г. Бирюсинска, МКДОУ детский сад №5 г. Бирюсинска, МКДОУ Шиткинский детский сад «Петушок», МКДОУ Старо-Треминский детский сад, МКДОУ детский сад №4, МКДОУ «Белочка», МКДОУ детский сад «Рябинка» г. Тайшета, МКДОУ №5, МКДОУ Мирнинский детский сад, МКДОУ Джогинский детский сад, МКДОУ Пуляевский детский сад, МКДОУ Разгонский детский сад, МКДОУ Новобирюсинский детский сад «Сказка», МКДОУ Д/С «Солнышко» п.жд.ст.Невельская, МКДОУ детский сад «Сказка» г.Тайшета)	5 891 110,51	5 066 343,55	824 766,96
6	Организация материально-технического обеспечения оборудованием для фильтрации и очистки воздуха (МКДОУ Нижне-Заимский, МКДОУ «Белочка», МКДОУ Березовский детский сад, МКДОУ Мирнинский детский сад, МКДОУ Новобирюсинский детский сад «Сказка», МКДОУ детский сад №4)	185 100,00	159 185,64	25 914,36
7	Организация материально-технического обеспечения пищеблоков мебелью, оборудованием и инвентарем, необходимым для функционирования образовательных организаций (МКДОУ Д/С "Ромашка" г. Тайшета, МКОУ детский сад №3 г. Бирюсинска, МКДОУ детский сад №5 г. Бирюсинска, МКДОУ Старо-Треминский детский сад, МКДОУ детский сад №4, МКДОУ №5, МКДОУ Мирнинский детский сад, МКДОУ №15 г. Тайшета, МКДОУ Соляновский детский сад «Ласточка», МКДОУ Джогинский детский сад, МКДОУ Разгонский детский сад, МКДОУ Березовский детский сад, МКДОУ Новобирюсинский детский сад «Сказка», МКДОУ детский сад «Сказка» г. Тайшета)	1 572 530,00	1 352 372,73	220 157,27
8	Организация материально-технического обеспечения МКУК «КМ» г. Бирюсинска мебелью, звуковым оборудованием, инвентарем	1 255 527,00	1 079 750,77	175 776,23
9	Организация материально-технического обеспечения МБУК «МРДК «Юбилейный» оргтехникой, оборудованием	166 400,00	143 103,68	23 296,32
		17 441 900,00	15 000 000,00	2 441 900,00

КСП района отмечает, что в соответствии с пунктом 8 Положения:

- мероприятия, включенные в Перечень, отсутствуют в государственных программах Иркутской области;
- предусмотрено финансирование каждого Мероприятия за счет средств субсидий и местного бюджета;
- мероприятия, включенные в Перечень, соответствуют направлениям расходования субсидий, установленным приложением 3 Положения.

Анализируя Перечень мероприятий проектов народных инициатив муниципального образования «Тайшетский район» на 2024 год, КСП района отмечает,

что мероприятия народных инициатив планируется направить на организацию материально-технического обеспечения муниципальных учреждений в сфере образования и культуры.

Согласно данным пояснительной записки к Проекту Решения:

1. По мероприятию «Организация материально-технического обеспечения спортивным инвентарём МБУ ДО ДДТ» запланировано приобретение матов, груши боксерской, макивары из натуральной кожи, тренажера для отработки ударов (манекен), перчаток для рукопашного боя, гантелей наборных соединительных (40 кг).

Спортивный инвентарь приобретается для реализации программы дополнительного образования «Рукопашный бой».

2. По мероприятию «Организация материально-технического обеспечения оборудованием, инвентарем МБУДО «ЦДО «Радуга» г. Тайшета» запланировано приобретение учебного ММГ АК-74М макета массо-габаритного автомата Калашникова, магазина АК-74 на 30 патронов, армейского оригинала для автомата Калашникова.

Оборудование приобретается для оснащения местного отделения Всероссийского военно-патриотического общественного Движения "Юнармия".

3. По мероприятию «Организация материально-технического обеспечения пищеблоков мебелью, оборудованием и инвентарем, необходимым для функционирования образовательных организаций (МКОУ Мирнинская СОШ, МКОУ СОШ №14 г. Тайшета, МКОУ СОШ №16 г. Бирюсинска, МКОУ Облепихинская ООШ, МКОУ «СОШ 85», МКОУ Квитокская СОШ № 1, МКОУ Новобирюсинская СОШ, МКОУ Шиткинская СОШ)» запланировано:

- приобретение мебели: комплекты обеденных столов и лавочек для школьной столовой, табурет, шкафы, стеллажи, столы кухонные, скамьи ученические, полки для кухонных досок;

- приобретение оборудования: плита электрическая, посудомоечная машина, холодильник, шкаф жарочный, котел пищеварочный;

- приобретение инвентаря: доска разделочная деревянная, картофелечистка, слайсер, ванны моечные различного назначения, вытяжной зонт, сковорода электрическая.

Приобретение мебели, оборудования и инвентаря для пищеблоков необходимо в связи с выполнением требований санитарных правил СанПиН 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

4. По мероприятию «Организация материально-технического обеспечения мебелью, оборудованием, инвентарём, необходимым для функционирования образовательных организаций (МКОУ СОШ №17 р.п. Юрты, МКОУ Новобирюсинская СОШ, МКОУ Облепихинская ООШ, МКОУ Шелеховская СОШ, МКОУ Шиткинская СОШ, МКОУ «СОШ №85», МКОУ СОШ №2 г. Тайшета)» запланировано:

- приобретение мебели (кресла в актовый зал, металлические секции стульев, одежда сцены, шкафы для одежды, столы различного назначения, стулья), классных журналов, учебных пособий в МКОУ Шелеховская СОШ, МКОУ Шиткинская СОШ в связи с завершением капитального ремонта зданий учреждений;

- приобретение в МКОУ «СОШ №85» г.Тайшет одежды сцены, кресел в актовый зал в связи с завершением ремонта помещения;

- приобретение кресел в актовый зал МКОУ Новобирюсинская СОШ, МКОУ СОШ №2 г. Тайшет в связи с физическим износом;

5. По мероприятию «Организация материально-технического обеспечения мебелью, оборудованием, инвентарем, необходимым для функционирования образовательных организаций (МКДОУ Д/С «Ромашка» г. Тайшета, МКДОУ детский сад №3 г. Бирюсинска, МКДОУ детский сад №5 г. Бирюсинска, МКДОУ Шиткинский детский сад «Петушок», МКДОУ Старо-Треминский детский сад, МКДОУ детский сад №4, МКДОУ «Белочка», МКДОУ детский сад «Рябинка» г. Тайшета, МКДОУ №5, МКДОУ Мирнинский детский сад, МКДОУ Джогинский детский сад, МКДОУ Пуляевский детский сад, МКДОУ Разгонский детский сад, МКДОУ Новобирюсинский детский сад «Сказка», МКДОУ Д/С «Солнышко» п.жд.ст.Невельская, МКДОУ детский сад «Сказка» г.Тайшета)» планируется:

- приобретение мебели: стеллаж "Башня", стулья, столы, кровати, стенки, диваны детские, шкафы различного назначения, скамейки детские; кабинка для одежды 5-ти секционная, столы, стулья, вешалка для полотенец напольная 5-ти секционная, кушетка медицинская, стеллажи различного назначения, в том числе многофункциональные, тумба для игрушек и пособий;

- приобретение инвентаря: ковровое покрытие, ростомер, весы напольные, гладильная доска, защитные экраны для батарей, раковины для воспитанников, ванна моечная из нержавеющей стали, ночная ваза (горшок);

- приобретение оборудования: бензиновый триммер, водонагреватель, швейная машина, стиральная машина, утюги, пылесос, газонокосилка, стиральные машины, сушильные машины.

Приобретение мебели, оборудования, инвентаря необходимо в следующих целях:

1) исполнение санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;

2) исполнение приказа Министерства здравоохранения РФ от 05.11-2013г. № 822 «Стандарт оснащения медицинского блока»;

3) создание комфортной среды и безопасных зон на территории образовательной организации, поддержание эстетического вида школьного участка, предотвращение роста сорных трав, устранение укрытий для насекомых (комары, клещи и т.п.), снижение риска укусов насекомыми обучающихся на территории образовательной организации;

4) исполнение требований пожарной безопасности в образовательной организации;

5) приобретение швейной машины необходимо для ремонта постельных принадлежностей, спецодежды, пошива инвентаря, костюмов.

6. По мероприятию «Организация материально-технического обеспечения оборудованием для фильтрации и очистки воздуха (МКДОУ Нижне-Заимский, МКДОУ «Белочка», МКДОУ Березовский детский сад, МКДОУ Мирнинский детский сад, МКДОУ Новобирюсинский детский сад «Сказка», МКДОУ детский сад №4)» в целях исполнения санитарных правил СанПиН 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» для фильтрации и очистки воздуха запланировано приобретение рециркуляторов бактерицидных, облучателя бактерицидного.

7. По мероприятию «Организация материально-технического обеспечения пищеблоков мебелью, оборудованием и инвентарем, необходимым для функционирования образовательных организаций (МКДОУ Д/С «Ромашка» г. Тайшета, МКОУ детский сад №3 г. Бирюсинска, МКДОУ детский сад №5 г. Бирюсинска, МКДОУ Старо-Треминский детский сад, МКДОУ детский сад №4, МКДОУ №5, МКДОУ Мирнинский детский сад, МКДОУ №15 г. Тайшета, МКДОУ Соляновский детский сад

«Ласточка», МКДОУ Джогинский детский сад, МКДОУ Разгонский детский сад, МКДОУ Березовский детский сад, МКДОУ Новобирюсинский детский сад «Сказка», МКДОУ детский сад «Сказка» г. Тайшета)» запланировано:

- приобретение мебели: столы разделочно-производственные различного назначения, шкафы, стеллажи кухонные, полка для кухонных досок;

- приобретение оборудования: плита электрическая, мясорубка электрическая, холодильники, вытяжка над мойкой, ларь морозильный, морозильная камера;

- приобретение инвентаря: весы электронные для взвешивания, блюдце, тарелка, кружка фарфоровая детская, набор кастрюль для выдачи блюд на группы, кастрюли производственные в ассортименте, раковины различного назначения, весы электронные настольные, ковш, дуршлаг, таз, миска, иная посуда из нержавеющей стали в ассортименте, противни, сковороды, терка, доски разделочные, ящик для морозильной камеры, подставка для разделочных досок нержавеющая, набор ножей с деревянной ручкой (6 предметов), доска для теста деревянная, ванна моечная для овощей, баки из нержавеющей стали различной емкостью.

Приобретение мебели, оборудования и инвентаря для пищеблоков необходимо в связи с выполнением требований санитарных правил СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», СанПиН 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

8. По мероприятию «Организация материально-технического обеспечения МКУК «КМ» г. Бирюсинска мебелью, звуковым оборудованием, инвентарем» запланировано:

- приобретение инвентаря: контейнеры различной емкостью;

- приобретение мебели: стеллаж с роллетами и сплошными стенками, стол;

- приобретение звукового оборудования: акустическая система сопровождения экскурсий (приемник с ремешком РАДИО, наушник, мобильный зарядный кейс, Bluetooth, передатчик, микрофон).

Приобретение мебели, инвентаря необходимо в целях соблюдения единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации № 827 от 23.07.2020 года.

Приобретение звукового оборудования необходимо в связи с физическим износом оборудования, используемого учреждением.

9. По мероприятию «Организация материально-технического обеспечения МБУК «МРДК «Юбилейный» оргтехникой, оборудованием» запланировано приобретение принтера цветного струйного, веб-камеры, Wi-Fi -роутера, ламинатора.

Приобретение оргтехники, оборудования запланировано в связи с физическим износом оборудования, используемого учреждением.

Экспертиза, проведенная КСП района на предмет соответствия Проекта Решения требованиям Федерального закона № 131-ФЗ показала следующее.

Пункт 11 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ относит к вопросам местного значения муниципального района организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организацию предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях.

Таким образом, мероприятия, указанные в Перечне с пункта № 1 по пункт № 7, связанные с организацией материально-технического обеспечения оборудованием,

оргтехникой, мебелью образовательных организаций соответствуют требованиям пункта 11 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Статьей 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ определены права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов. Содержание муниципальных музеев подпадает под такой вопрос местного значения, как создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципальных образований услугами организаций культуры (пункт 19.1 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ), поскольку музей представляет собой некоммерческое учреждение культуры, созданное собственником для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций (статья 3 Федерального закона от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о музеях)). Так же на музейное дело и музеи в полной мере распространяется законодательство о культуре (статьи 2, 3 Федерального закона о музеях, статьи 4, 12, 26 Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1).

Таким образом, мероприятия, указанные в Перечне с пункта № 8 по пункт № 9, связанные с организацией материально-технического обеспечения МКУК «КМ» г.Бирюсинска и МБУК «МРДК «Юбилейный»» соответствуют требованиям пункта 19.1 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в объеме **17 441 900,00** рублей, в том числе за счет районного бюджета в сумме 2 441 900,00 рублей, предусмотрены решением Думы Тайшетского района «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 27.12.2023г. № 326 как резерв средств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по КБК 908-0702-9140100000 (приложение 10).

Выводы и предложения:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив, планируемых к реализации на территории муниципального образования «Тайшетский район» в 2024 году» не противоречит требованиям бюджетного законодательства, законодательства Иркутской области и муниципального образования «Тайшетский район».

2. Мероприятия, указанные в Перечне проектов народных инициатив, планируемых к реализации на территории муниципального образования «Тайшетский район» в 2024 году, разработаны в соответствии с полномочиями, закрепленными за муниципальными районами Федеральным законом № 131-ФЗ.

Председатель КСП
Тайшетского района



А.А. Щербаков