

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 92 -З

**на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности,
профилактики правонарушений и социального сиротства на территории
Тайшетского района» на 2020-2026 годы»**

«02» апреля 2024 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 02.04.2024 г. 88-р

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 19.03.2024 г. № 351;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2024 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.12.2023 г. № 407-р;
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 29.03.2024 г. № 83-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский

район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы» (далее – Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2023 г. № 326 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 29 марта 2024 года по 02 апреля 2024 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Щукина Анна Николаевна.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В Контрольно-счетную палату Тайшетского района для проведения экспертизы 19 марта 2024 года поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы»;
- копия сводного заключения от 28.03.2024 г. № 10 по результатам по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы» утверждена постановлением администрации Тайшетского района 23.09.2019 г. № 527.

Впоследствии в программу вносились изменения постановлениями администрации Тайшетского района от 25.03.2020 г. № 226, от 04.12.2020 г. № 898, от 30.12.2020 г. № 986, от 17.03.2021 г. № 124, от 09.02.2022 г. № 110, от 12.05.2022 г. № 369, от 15.07.2022 г. № 533, от 30.12.2022 г. № 1099, от 21.03.2023 г. № 180, от 30.06.2023 г. № 450, от 27.12.2023 г. № 1326.

Муниципальная программа не содержит в себе подпрограмм.

Ответственный исполнитель муниципальной программы – Управление делами администрации Тайшетского района;

Исполнители муниципальной программы - Администрация Тайшетского района, Управление образования администрации Тайшетского района, Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Тайшетского района.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного и районного бюджетов.

Согласно п. 26 Положения № 809 проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы» размещено на официальном сайте администрации Тайшетского района 28 марта 2024

года. Срок проведения общественного обсуждения с 30.03.2024 г. по 05.04.2024 г. г., в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте.

Также размещен на официальном сайте проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы».

Проектом постановления предлагается изменение объемов финансирования мероприятий Программы; ожидаемых конечных результатов Программы, значений целевых показателей Программы.

Проектом постановления предлагается общий объем финансирования в сумме **21 970,00** тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 21 171,00 тыс. рублей, средства районного бюджета – 799,00 тыс. рублей, что на 2 369,10 тыс. рублей больше утвержденного.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице 1.

Таблица 1

Актуальная редакция от 27.12.2023 г. № 1326	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
1. Общий объем финансирования составляет 19 600,90 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 г. – 2 379,70 тыс. руб.; 2021 г. – 2 830,40 тыс. руб.; 2022 г. – 2 718,20 тыс. руб.; 2023 г. – 3 518,00 тыс. руб.; 2024 г. – 2 718,20 тыс. руб.; 2025 г. – 2 718,20 тыс. руб.; 2026 г. – 2 718,20 тыс. руб.	1. Общий объем финансирования составляет 21 970,00 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 г. – 2 379,70 тыс. руб.; 2021 г. – 2 830,40 тыс. руб.; 2022 г. – 2 718,20 тыс. руб.; 2023 г. – 3 518,00 тыс. руб.; 2024 г. – 3 507,90 тыс. руб.; 2025 г. – 3 507,90 тыс. руб.; 2026 г. – 3 507,90 тыс. руб.	+2 369,10 - - - - +789,70 +789,70 +789,70
2. по источникам финансирования: <u>за счет средств областного бюджета</u> – 18 900,90 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 г. – 2 279,70 тыс. руб.; 2021 г. – 2 730,40 тыс. руб.; 2022 г. – 2 618,20 тыс. руб.; 2023 г. – 3 418,00 тыс. руб.; 2024 г. – 2 618,20 тыс. руб.; 2025 г. – 2 618,20 тыс. руб.; 2026 г. – 2 618,20 тыс. руб.	2. по источникам финансирования: <u>за счет средств областного бюджета</u> – 21 171,00 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 г. – 2 279,70 тыс. руб.; 2021 г. – 2 730,40 тыс. руб.; 2022 г. – 2 618,20 тыс. руб.; 2023 г. – 3 418,00 тыс. руб.; 2024 г. – 3 374,90 тыс. руб.; 2025 г. – 3 374,90 тыс. руб.; 2026 г. – 3 374,90 тыс. руб.	+2 270,10 - - - - +756,70 +756,70 +756,70
<u>за счет средств районного бюджета</u> – 700,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 год – 100,00 тыс. руб. 2021 год – 100,00 тыс. руб. 2022 год – 100,00 тыс. руб. 2023 год – 100,00 тыс. руб. 2024 год – 100,00 тыс. руб. 2025 год – 100,00 тыс. руб. 2026 год – 100,00 тыс. руб.	<u>за счет средств районного бюджета</u> – 799,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 год – 100,00 тыс. руб. 2021 год – 100,00 тыс. руб. 2022 год – 100,00 тыс. руб. 2023 год – 100,00 тыс. руб. 2024 год – 133,00 тыс. руб. 2025 год – 133,00 тыс. руб. 2026 год – 133,00 тыс. руб.	+99,00 - - - - +33,00 +33,00 +33,00

Объем финансирования на 2024-2025 годы, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.12.2023 г. № 326 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в редакции решения Думы от 19.03.2024 г. № 349.

Согласно пункту 42 Положения о муниципальных программах ежегодное уточнение параметров финансового обеспечения реализации Программы

осуществляется во время формирования и утверждения бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на очередной финансовый год и плановый период.

Программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **не позднее трех месяцев** со дня вступления его в силу. Решение о районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов вступило в силу с 01 января 2024 года, соответственно муниципальная Программа должна быть приведена в соответствие **не позднее 01 апреля 2024 года**. В нарушение пункта 42 Положения о муниципальных программах муниципальная Программа приводится в соответствие с решением о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов с нарушением установленных сроков.

Изменение объемов финансирования основных мероприятий муниципальной Программы представлено в таблице 2:

Таблица 2:

Актуальная редакция от 27.12.2023 г. № 1326	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
1.1. "Проведение профилактических мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних"		
2024 год – 35,00 тыс. руб.	2024 год – 35,00 тыс. руб.	-
2025 год – 35,00 тыс. руб.	2025 год – 35,00 тыс. руб.	-
2026 год – 35,00 тыс. руб.	2026 год – 35,00 тыс. руб.	-
1.6. "Обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тайшетского района"		
2024 год – 2 618,20 тыс. руб.	2024 год – 3 374,90 тыс. руб.	+756,70
2025 год – 2 618,20 тыс. руб.	2025 год – 3 374,90 тыс. руб.	+756,70
2026 год – 2 618,20 тыс. руб.	2026 год – 3 374,90 тыс. руб.	+756,70
2.4. "Организация и проведение конкурса среди общеобразовательных организаций Тайшетского района по номинации «Лучший наркопост Здоровье+»"		
2024 год – 5,00 тыс. руб.	2024 год – 5,00 тыс. руб.	-
2025 год – 5,00 тыс. руб.	2025 год – 5,00 тыс. руб.	-
2026 год – 5,00 тыс. руб.	2026 год – 5,00 тыс. руб.	-
2.5. "Организация и проведение спортивно-массовых, профилактических мероприятий, тренингов среди несовершеннолетних и молодежи по профилактике наркомании, токсикомании, табакокурения, алкоголизма и пропаганду здорового образа жизни"		
2024 год – 10,00 тыс. руб.	2024 год – 38,00 тыс. руб.	+28,00
2025 год – 10,00 тыс. руб.	2025 год – 38,00 тыс. руб.	+28,00
2026 год – 10,00 тыс. руб.	2026 год – 38,00 тыс. руб.	+28,00
2.6. "Организация проведения конкурсов по профилактике употребления ПАВ среди учащихся общеобразовательных учреждений"		
2024 год – 20,00 тыс. руб.	2024 год – 20,00 тыс. руб.	-
2025 год – 20,00 тыс. руб.	2025 год – 20,00 тыс. руб.	-
2026 год – 20,00 тыс. руб.	2026 год – 20,00 тыс. руб.	-
2.7. "Проведение антинаркотической пропаганды по повышению уровня осведомленности молодежи о негативных последствиях потребления наркотических средств и об ответственности за участие в их незаконном обороте"		
2024 год – 10,00 тыс. руб.	2024 год – 10,00 тыс. руб.	-
2025 год – 10,00 тыс. руб.	2025 год – 10,00 тыс. руб.	-
2026 год – 10,00 тыс. руб.	2026 год – 10,00 тыс. руб.	-
2.10. "Проведение просветительских мероприятий, направленных на информирование обучающихся о ВИЧ-инфекции в доступной форме по всем аспектам (конкурсы, круглые столы)"		
2024 год – 0,00 тыс. руб.	2024 год – 5,00 тыс. руб.	+5,00
2025 год – 0,00 тыс. руб.	2025 год – 5,00 тыс. руб.	+5,00
2026 год – 0,00 тыс. руб.	2026 год – 5,00 тыс. руб.	+5,00

3.5. "Содействие в организации устройства детей - сирот на воспитание в семье через информирование о формах устройства в СМИ, изготовление и распространение информационно-разъяснительных материалов в сфере укрепления имиджа семьи, поднятия статуса приемной семьи"		
2024 год – 10,00 тыс. руб.	2024 год – 10,00 тыс. руб.	-
2025 год – 10,00 тыс. руб.	2025 год – 10,00 тыс. руб.	-
2026 год – 10,00 тыс. руб.	2026 год – 10,00 тыс. руб.	-
3.6. "Проведение культурно - массовых мероприятий, направленных на поднятие имиджа семьи, приёмных родителей в МО"		
2024 год – 10,00 тыс. руб.	2024 год – 10,00 тыс. руб.	-
2025 год – 10,00 тыс. руб.	2025 год – 10,00 тыс. руб.	-
2026 год – 10,00 тыс. руб.	2026 год – 10,00 тыс. руб.	-
ИТОГО объем финансирования в целом по программе 19 600, 90 тыс. руб., в том числе: областной бюджет 18 900,90 тыс. руб. районный бюджет 700,00 тыс. руб.	ИТОГО объем финансирования в целом по программе 21 970, 00 тыс. руб., в том числе: областной бюджет 21 171,00 тыс. руб. районный бюджет 799,00 тыс. руб.	+2 369,10 +2 270,10 +99,00

Проектом постановления предлагается в паспорте Программы строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы показатели ее социально-экономической эффективности» целевой показатель «Сохранить количество образовательных организаций, принявших участие в конкурсе "Лучший наркопост Здоровье+"» снижен до 3 единиц.

В связи с изменением объема финансирования и целевых показателей скорректированы Паспорт Программы; главы 6, 8; приложения 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей Программы», 2 «Ресурсное обеспечение реализации Программы», 3 «Перечень основных мероприятий Программы», 4 «Система мероприятий Программы».

Выводы:

1. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2026 годы» соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район» и не содержат коррупциогенных факторов.

2. Объем финансирования на 2024-2025 годы, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.12.2023 г. № 326 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 19.03.2024 г. № 349).

3. Вносимые изменения в Программу не в полной мере соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809, в части сроков внесения изменений.

Председатель КСП
Тайшетского района



А.А. Щербаков